



מדינת ישראל

משרד הפנים

הוועדה לבחינת הנחות ופטורין בארנונה

**על פי תקנות והסדרים במשק
המדינה התשנ"ג 1993**

**ועל פי פקודת מיסי העירייה
ומיסי הממשלה (פטורין), 1938
והעדכונים שחלו בתקנות
ובפקודה**

ועדת קהת

ירושלים, כיסלו התשע"ב דצמבר 2011

תוכן העניינים

נושא	עמ'
מכתב חברי הוועדה לכב' השר	3
תודות	4
כתב המינוי	5
נוסח פניית הוועדה לציבור	7
רקע כללי וסדרי עבודת הוועדה	8
הסוגיות העיקריות שעלו בפני חברי הוועדה	12
עיקרי המלצות הוועדה	13
דברי הסבר להמלצות הוועדה	16
מימון	21
נספחים	22
א. טבלת ההנחות הקיימות	23
ב. טבלת ההנחות המוצעת	24
החוק והתקנות הקיימות: תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), תשנ"ג – 1993 (נוסח מלא ומעודכן) נבו הוצאה לאור בע"מ Nevo.Co.il המאגר המשפטי הישראלי	
ג. פקודת מיסי העירייה ומיסי הממשלה (פיטורין), 1938	
ד. דו"ח וועדת קאפח 2001	
ה. ניתוח המשתנים שהשפיעו על עליית מחיר אחזקת הבית ושהיוו בסיס להמלצות הוועדה	

אל ח"כ אליהו ישי

סגן ראש הממשלה ושר הפנים

מכובדנו,

הנדון: דו"ח הוועדה לבחינת טבלת ההנחות בארנונה

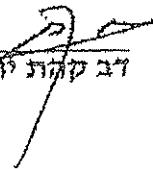
אנו חברי הוועדה מתכבדים להגיש לכב' השר את דו"ח הוועדה על נספחיו.

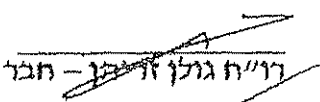
מתוך הכרה בחשיבות הנושא והשלכותיו ולמרות הזמן הקצר שעמד לרשות הוועדה, בחנו באופן יסודי את הנושא, שמענו גורמי ציבור, ראשי רשויות מקומיות וגורמים מקצועיים. לאחר שבחנו את הסוגיות השונות שעלו בפנינו, החלטנו להמליץ על מס' שינויים במצב הקיים כמפורט בדו"ח.

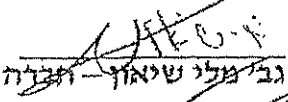
ההמלצה העיקרית היא שינוי טבלת ההנחות ודרך חישוב השכר לצורך מבחן ההכנסה המהווה בסיס להחלטה על הענקת הנחה בארנונה.

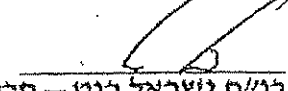
חברי הוועדה סבורים כי שינויים אלו יאפשרו לקהל רחב יותר, הנזקק לכך, להנות מהנחות בארנונה.

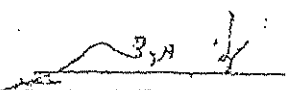
בכבוד רב,

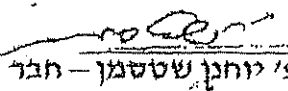

ד"ר קהית יידי הוועדה


ד"ר גולן זיב - חבר

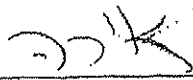

גב' יעלי שליו - חברת


ד"ר ישראל רוט - חבר


פרופ' עלי מרצבך - חבר


פרופ' יוחנן שטסמן - חבר


גב' לילי פינטוך - חברת


גב' יאירה דונסקוי - מרכזת הוועדה

תודות

מר עמרם קלעג'י, מנכ"ל משרד הפנים

מר אלכס אלטר , כלכלן

מר ליאור שחר , מנהל אגף א' תיאום ובקרה

מר יניב בניטה, מנהל לשכת שר הפנים

צוות העובדות , מפעם מישור יהודה

מר דב כץ

גליה כהן , ממונה על הארנונה , משרד הפנים

מר יעקב בצלאל , יועץ תקשורת לשכת שר הפנים

תודה לכל האנשים אשר פנו בכתב והביעו את עמדתם ולאלה שהופיעו בפני חברי הועדה.



סגן ראש הממשלה ושר הפנים

י"ז בחשון התשע"ב
14 בנובמבר 2011
שר. 9268-2011

לכבוד
מר דב קהת-יו"ר
פרופ' עלי מרצבך-חבר
פרופ' יוחנן שטסמן-חבר
מר זריהן גולן-חבר
רו"ח ישראל רוט-חבר
גב' לילי פיינטוך-חברה
גב' מלי שיאון-חברה
גב' יאירה דונסקוי- מרכזת הוועדה

שלום רב,

**הנדון: מינוי לוועדה לבחינת התוספת הראשונה לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארגונה), התשנ"ג-
1993**

לאור המציאות החברתית והמצוקה החברתית ולאור כך שהטבלה שקובעת את שיעור ההנחה לפי מבחן ההכנסה (בהתאם למס' נפשות ושיעור הכנסה חודשית) וההנחות שעמדו ביסודה לא נבחנו בשנים האחרונות, הריני למנותכם לוועדה על מנת שתבחן את הטבלה שבתוספת הראשונה שבתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחות מארגונה), התשנ"ג-1993 ותגיש המלצות בכל הנוגע לשינויים נדרשים בטבלה זו.
מרכזת הוועדה הגב' יאירה דונסקוי- מנהלת מפעם מישור יהודה.

בכבוד רב,

אליהו ישי

אליהו ישי

העתק:
מר עמרם קלעג'י - המנהל הכללי
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל



סגן ראש הממשלה ושר הפנים

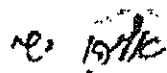
כ"ד בכסלו התשע"ב
22 בדצמבר 2011
שר. 2011-12098

לכבוד
מר דב קחת-יור
מר זריהן גולן - חבר
פרופ' עלי מרצבך-חבר
פרופ' יוחנן שטסמן - חבר
ד"ח ישראל רוט-חבר
גב' לילי מיינסון - חברה
גב' מלי שיאון - חברה
גב' יאירה דהנסקוי - מרכזת חנוכה

שלום רב,

בהמשך לכתב המינוי מיום 14.11.2011, אבקש מתברי המועצה להמליץ בפני, בנוסף, גם בכל הקשור בהגנות
מכל סוג שהוא בנושא של ארנונה למגורים וכן בכל הקשור במתן פטורים מארנונה למגורים.

בכבוד רב,


אליזה ישי

הצחק:

מר עמרם קלעגני, מנכ"ל
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל
ער"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית

משרד הפנים



עדכון טבלת ההנחות בארנונה

סגן ראש הממשלה ושר הפנים, חייב אליהו ישי, מינה במסגרת צעדיו להקלת יוקר המחיה ובהמשך למדיניותו למען שינוי חברתי כלכלי, וועדה לבחינת עדכון טבלת ההנחות בארנונה למגורים, לאור העובדה ש-10 שנים לא עודכנה הטבלה.

כל ארמון או אדם בעלי עניין במשא יוכלו לפנות לוועדה בכתב ולהציג את עמדתם בקצרה (לא יותר מ-100 מילים) ולשלוח עד תאריך 10.12.11 לכתובת: דרך הים, תייד 2119 רחובות 76110, פקס: 08-9315201, או במייל: mafammy@walla.com



במדינה,

מר דב קהת
יו"ר הוועדה

גבי יאירה דונסקוי
מרבית הוועדה

לשכת הקניין 052-4444444 www.palm.gov.il

רקע כללי

ביום 14.11.2011 (יז בחשון התשע"ב), מינה שר הפנים את הוועדה שעיקר עיסוקה לבחון התוספת הראשונה לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) התשנ"ג 1993. תוך כדי עבודת הוועדה ביקש השר מהוועדה להרחיב ולהעמיק עיסוקה בכל הקשור בהנחות מארנונה ומפטורין כפי שיובהר בפרק זה.

כ" השר קובע בכתב המינוי (הרצ"ב) את הסיבות לצורך בהקמת הוועדה, לאמור, המציאות החברתית הקיימת היום בישראל, והן העובדה שהטבלה הקובעת את הבסיס הסוציאלי לקביעת ההנחות נקבעה לפני עשור, כמו גם שורה של נימוקים כפי שמפורט בהמשך.

המצב הקיים

עד שנת 1985, היו הרשויות המקומיות מוסמכות לקבוע את שיעור הארנונה בתחומן ללא כל הגבלה, בכפוף לעקרונות הכלליים של המשפט המנהלי. אשר להנחות, קבע סעיף 280 לפקודת העיריות כי לעיריה קיימת סמכות "...להפחית ארנונות או לוותר עליהן, בהתחשב במצבו החמרי של החייב בהן, או בגלל סיבה אחרת שתאושר על ידי השר".

בשל שיעורי האינפלציה הגבוהים ששררו במשק הישראלי במהלך שנות השמונים נהגו הרשויות המקומיות להעלות את תעריפי הארנונה ובעיקר את הארנונה למגורים מדי שנה בשיעורים ריאליים כדי להגדיל את הכנסותיהן ומנגד הנהיגו הן לעיתים הנחות בארנונה למגורים בשיעורים ניכרים, מבלי לקבל אישור ושלא בהתאם להנחיות משרד הפנים.

בשנת 1985 החליט המחוקק לשנות את המצב המשפטי באמצעות חקיקת "הוראות ההקפאה". הוראות אלו באו לעולם במסגרת המאמץ לעצירת האינפלציה שהגיעה באותה תקופה לרמה של מאות אחוזים לשנה. במסגרת זו, נחקק החוק לייצוב המשק, תשמ"ה-1985, שקבע בין היתר כי יוקפאו המסים, ההיטלים ותשלומי האגרה המשתלמים לאוצר המדינה, לרשויות המקומיות ולתאגידים שהוקמו על-פי דין. חוק זה היה הראשון מבין חוקים נוספים שחוקקו מתוך מטרה דומה של ייצוב המשק הישראלי. במסגרת זו החליט המחוקק, מאז שנת 1986 ואילך, להגביל מדי שנה את סמכויותיהן של הרשויות המקומיות בקביעת תעריפי הארנונה.

מאז נחקקו מדי שנה הוראות הקפאה שקבעו כי הרשויות המקומיות אינן רשאיות להעלות (ובהמשך גם להפחית) את תעריפי הארנונה מעבר למה שנקבע בהן.

על רקע זה, נחקק בשנת 1993 חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), תשנ"ג-1992.

חוק זה קבע ביטול את סעיפי ההסמכה להטלת ארנונה בפקודת העיריות ובפקודת המועצות המקומיות וקבע סעיפי הסמכה חדשים. בין היתר כי שר הפנים יקבע בתקנות תנאים וכללים למתן הנחות בתשלומי הארנונה הכללית, ואת שיעורי ההנחה המרביים, וכי רשות מקומית אינה רשאית עוד להעניק הנחה בארנונה אלא אם כן נתקיימו במחזיק הנכס התנאים והכללים שיקבעו בתקנות אלה.

כאמור, במצב הקיים הרשויות המקומיות רשאיות להעניק הנחות בארנונה ע"פ תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחות מארנונה) תשנ"ג 1993 והעידכונים שחלו בתקנות, וכן להעניק פטורין ע"פ פקודת מיסי העירייה ומיסי הממשלה (פטורין), 1938 והעידכונים שחלו בה.

ההנחות מוענקים לפי איפיון האוכלוסייה, בד"כ (רוב ההנחות), כגון: הנחה לאזרחים וותיקים בכלל ואזרחים וותיקים מקבלי אבטחת הכנסה, נכים הזכאים לקיצבה, עולים התלויים בעזרת הזולת, חסידי אומות העולם, הורה יחיד, הנחה בגין הוראת קבע וכן הנחה בשל הכנסה נמוכה כפי שמפורט בטבלת ההנחות שנקבעה בתקנות והמופיעה בנספח לדו"ח זה.

בעניין הפטורין הפקודה קובעת פטורין ואין הם משיקול הדעת של הרשויות המקומיות. במסגרת זו נהנים מפטור הממשלה וכן מי שמחזיק נכסים מטעמה, כאשר החוק קובע את שיעור הארנונה המופחת שישולם על נכסים אלה. כן נהנים מפטור ובלבד שאינם מפיקים מהנכסים רווח כספי, מדינות זרות, עדות דתיות, מוסדות דתיים מוסדות צדקה ומוסדות חינוך, בית משפט דתי, מצבה היסטורית, בית עלמין וכיו"ב.

חובה לציין כי חלק 4 בפקודה מעניק סמכות לממונה על המחוז להחליט באלו מקרים הפקודה חלה.

עוד יש לציין כי הפקודה חלה באופן מצומצם יותר על רשויות מקומיות ששר הפנים בהתייעצות עם שר האוצר הכריז עליהם כערי עולם.

כחברי הוועדה נקבעו אנשי ציבור ומומחים מהתחום המוניציפאלי. בפעם האחרונה שהטבלה נבחנה הייתה בשנת 2001, כאשר בראש הוועדה עמד מר דוד קאפח מנכ"ל דקסיה ישראל, וכמרכז הוועדה שימש מר אלכס אלטר, לשעבר כלכלן באגף התקציבים במשרד הפנים. אותה וועדה שמונתה בגין פסיקת בג"צ עסקה בתקנות ב'7 וב'8 שעניינם מקבלי קצבאות ובעלי הכנסה נמוכה. למעשה מה שעמד בפני השר הן העובדות הבאות שמחייבות בחינה מחודשת של טבלת ההנחות, והן סוגיות שונות שעניינם הקלות בתחום הארנונה בשל סיבות חברתיות ותנאים יחודיים.

1. המצב החברתי הקיים בישראל והמאופיין בפערים חברתיים הולכים וגדלים וקושי הולך ומתרחב של אוכלוסיות צעירות להתקיים בכבוד.
 2. העובדה שטבלת ההנחות לא נבחנה שנים ארוכות (כ 10 שנים).
 3. העובדה ששיעור הנהנים מהנחות על בסיס הכנסה מהווים פחות מ 10% ממקבלי ההנחות וזאת הואיל וסף הכניסה כנראה איננו סביר.
 4. פניות רבות של ראשי רשויות מקומיות, אנשי ציבור וגורמי המגזר השלישי המלינים על כך כי אוכלוסיות קשות יום, זוגות צעירים, סטודנטים ותלמידים אינם יכולים לקבל הנחה בשל ספי הכניסה המחמירים כפי שהם קיימים היום.
- אל הוועדה הגיעו כ 200 פניות של תושבים ושל נציגי ארגונים.

בפני הוועדה הופיעו :

- מר עפרי רביב- סגן יו"ר התאחדות הסטודנטים
מר עמיחי גרין- ראש מח' מחקר בהתאחדות הסטודנטים
מר מחמוד עאסי- ראש המועצה המקומית כפר ברא
מר ריאן פייסל- גזבר מועצה מקומית כפר ברא
מר אבי אסייג- יו"ר ארגון המגידים
גב' עדנה גלבוצקי יו"ר - עמותת ילדים בסיכוי
מר ירון בראון - מנכ"ל עמותת ילדים בסיכוי
מר אורי מקלב- ח"כ
מר אבירם דהרי- ראש העיר קריית גת
מר דוד סעיד- גזבר העמותה המרכזית למען הזקן בישראל

מר יגאל בן שלום-יו"ר עמותת מנהיגות אזרחית
הוועדה התכנסה לחמש ישיבות ודנה באופן מעמיק בסוגיות שהועלו לפניו. הוועדה
הזמינה ניתוח כלכלי שיעריך ההשלכות הכלכליות של המלצותיה.
הואיל ובפני הוועדה הועלו מגוון רחב של סוגיות כפי שמפורט בהמשך הדו"ח, הדו"ח
מחלק את המלצות חברי הוועדה לשלושה חלקים :

1. עדכון הטבלה המהווה בסיס לבחינת ההכנסות המזכות מבקש לקבל הנחה בארנונה.
2. מקדמים שונים המחייבים דרך שונה בחישוב מסי הנפשות המתגוררים ביח"ד וכן סייגים לעניין הכנסות מחושבות לצורך קביעת הכנסה כוללת כבסיס לחישוב זכאות להנחה.
3. היבטים שונים הקשורים להנחות מארנונה לפי תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחות מארנונה) תשנ"ג 1993 והן לנושאים הקשורים בפקודת מיסי העירייה ומיסי הממשלה (פטורין) 1938.

דרך הצגת ההמלצות בדו"ח דברי ההסבר להן

כאמור ההמלצות חולקו ל 3 קבוצות בשל עולמות התוכן השונים שהועלו בפני הוועדה ושיש להן זיקות גם לדברי חקיקה שונים. זאת ועוד, הואיל והנושא מורכב למדי ובוודאי לא נהיר למי שלא עוסק בו ביום יום, ראו חברי הוועדה לנכון להוסיף דברי הסבר לכל סעיף בנפרד. דברי ההסבר מופיעים בפרק העוקב לפרק ההמלצות. בנוסף לכך כולל הדו"ח נספח בו צרפנו דברי החקיקה ואת דו"ח קאפח, דו"ח שעסק בסוגיית עדכון טבלת ההנחות ושחלק מהמלצות הוועדה נסמכים עליו. כמו כן ביקשה הוועדה להכין עבורה נספח משלים לעניין ההשלכות הכלכליות של המלצותיה.

יש לציין כי חבר הוועדה רו"ח גולן זריהן הביע הסתייגותו משתי המלצות הכלולות בדו"ח הוועדה. הסתייגותיו פורטו בצמוד להמלצות הנ"ל.

הערה: בכל מקום בו הדו"ח נוקט בלשון זכר/נקבה, הכוונה לשני המינים

הסוגיות העיקריות שעלו בפני החברי הוועדה

1. הצורך בפתיחה משמעותית של שער הכניסה למסלול ההנחות הסוציאליות.
2. הצורך בשינוי שיטת חישוב ההכנסה, לאמור, לא להתחשב בהכנסה ממוצעת של 3 חודשי הכנסה אחרונים, אלא בהכנסה שנתית.
3. להקל על קבלת מידע לעניין הכנסת אדם ע"י יצירת זרימה ישירה של מידע מהמוסד לביטוח לאומי.
4. הצורך במתן הקלות למשפחות בהן בני הזוג עובדים לפחות 1.00-1.50 משרה ולהם ילדים עד גיל 5.
5. הצורך במתן הקלות לסטודנטים ותלמידים במוסדות השכלה על תיכונים.
6. הצורך להכיר בהנחות כמו בחובות רטרואקטיבית.
7. הצורך במתן פטור או הנחה למעונות סטודנטים ופנימיות (המופעלות שלא לשם רווח) ולהשוות את מעמדת למעמד הפנימיות בישיבות לצורך קביעת הנחה בארנונה.
8. הצורך במתן פטור או הנחה לעמותות העומדות במבחני ההכנסה של האוצר לפי סעיף 46 ו 49 ב'.
9. הצורך להעניק הנחה לנכים בעלי שיעורי נכות הפחותה מ 75% באופן מדורג ויחסי לשיעורי נכות מופחתים.
10. השינוי בהיקף ההנחה ע"פ גודל דירה (עד 100 מ"ר).
11. הצורך בשילוב מבחני הכנסה בפטורים גורפים.
12. חיזוק מערכות הבידוק של מבחני ההכנסה.
13. הרחבת סמכויות הרשויות המקומיות.

עיקרי המלצות הוועדה

א. טבלת ההנחות

על פי תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחות מארנונה), תשנ"ג 1993. התוספת הראשונה (תקנה 2(א)(8)) מפורטת טבלת הכנסות ואשר על פיה נקבעת הזכות להנחה בגין הכנסה נמוכה (הטבלה העדכנית מופיעה בנספח לדו"ח).

המלצות הוועדה

1. להותיר את מרכיבי הנוסחה כפי שקיימים היום על כנם.
2. לקדם את הנוסחה ב 25%.

ב. מקדמים לחישוב מס' הנפשות וסייגים לעניין הכנסה נחשבת במסגרת קביעת ההכנסה כבסיס לזכאות להנחה בארנונה כללי

הוועדה סברה כי במקרים חריגים יש לחשב באופן שונה מהמקובל את מס' הנפשות במשפחה וע"י כך לייצר העדפה מתקנת לאוכלוסיות להן צרכים מיוחדים. כמו כן סברו חברי הוועדה שישנם הכנסות להן ייעוד ספציפי ואין לכלול אותן בחישוב ההכנסה הקובעת לצורך חישוב הזכאות להנחה.

1. משפחות עם ילדים עד גיל 5 בהן ההורים עובדים ו/או עובדים ולומדים, כל ילד ייספר כאילו היה 2 נפשות.
2. שכר הלימוד למוסדות להשכלה גבוהה ע"פ הוראות הוות"ת (שכר לימוד לאוניברסיטאות) ינוכה מסה"כ הכנסת הנישום בחישוב ההכנסה הקובעת לעניין הזכאות להנחה בארנונה.
3. תמלוגי המילואים ינוכו מסה"כ הכנסות הנישום בחישוב ההכנסה הקובעת לעניין הזכאות להנחה בארנונה.
4. מלגות שבגינן אין חובת תשלום מס, לא ייחשבו לצורך חישוב הכנסה קובעת לעניין הנחה מארנונה.

ג. נושאים שונים שראוי לשלב במסגרת התקנות והפקודה לעניין הנחות ופטורין

מארנונה

חברי הוועדה סבורים כי ישנן מס' סוגיות, חלקן קשורות בהליכים המנהליים וחלקן במהות שמן הראוי לערוך בהן שינויים גם אם המשמעות היא חקיקה.

1. יש לשנות את אופן חישוב ההכנסה של המבקשים לקבלת הנחה בארנונה, באופן שיאפשר למבקשים להגיש נתונים על הכנסתם השנתית, אם ירצו בכך, ונתונים אלו יהוו הבסיס לחישוב ההכנסה הקובעת לצורך בדיקת זכאותם להנחה.

2. יש להכיר בזכאות להנחה רטרואקטיבית עד שלוש שנות שומה.

3. ישונה החישוב לעניין מס' המ"ר המוכרים לצורך קביעת שיעור ההנחה, עד 5 נפשות 100 מ"ר, על כל נפש נוספת יתווספו 10 מ"ר נוספים עד 150 מ"ר. אם מתגורר בבית נכה עם כיסא גלגלים יתווספו עבורו 20 מ"ר נוספים.

4. יש לערוך מס' שינויים בהנחות המוענקות לנכים :

א. שני נכים המתגוררים ביחד וששיעור הנכות של אחד מהם מזכה בהנחה של 80% בארנונה יזכו להנחה של 100%.

ב. אדם בעל דרגת נכות רפואית מוכחת של 90% ומעלה יוכל לקבל הנחה בשיעור של עד 50%.

ג. נכים בעלי נכות של 60%, בכפוף לתנאים של חוק לרון יזכו להנחה של עד 60%.

5. תיושם החלטת הממשלה להעניק למשרתי המילואים הנחה של 5% בארנונה.

6. * יושווה מעמדם של מעונות הסטודנטים למעמדם של הפנימיות בישיבות, לעניין הנחה בארנונה.

7. * עמותות שהוכרו לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה ובעלי אישורי ניהול תקין מרשם העמותות ובכפוף להמלצת הגוף המקצועי הרלוונטי ברשות המקומית, יזכו בהנחה של עד 66%.

8. על מנת להקל על המבקשים מחד ולהבטיח בדיקת מסמכים איכותית מאידך, על בסיס חתימה על וויתור סודיות של המבקש, יפתח ערוץ מיידע יעיל בין הוועדות להנחות בארנונה לבין רשות המיסים והמוסד לביטוח לאומי.

9. שר הפנים יפעיל סמכותו למנות אדם שיפעיל, במקרים חריגים במיוחד, את סמכויות העירייה, לעניין הענקת הנחה מארנונה בעירייה, משראה השר צורך לעשות כן.
10. יש להרחיב את סמכויות הרשויות המקומיות לעניין הסדרת חובות הנישומים בתחומן.

* לסעיפים 6-7 רו"ח גולן זריהן מציע שלא לתת הנחות למוסדות אלא לנצרכים על פי מבחנים כלכליים.

ד. מקורות מימון לשינויים המוצעים

מטבע הדברים, יתכן כי המלצות הוועדה כרוכות בהוצאות כספיות נוספות לרשויות המקומיות. בדברי ההסבר להמלצות ישנו פרוט של מקורות אפשריים למימון ההוצאות העשויות לנבוע מיישום המלצות הוועדה.

דברי הסבר להמלצות הוועדה

א. טבלת ההנחות

1. לעניין הנוסחה שנקבעה, חברי הוועדה סברו כי הבסיס המקצועי לקביעת הנוסחה, למועד בה גובשה ע"י הוועדה, סבירה בהחלט ואין צורך לערוך שינויים במנגנוניה.

2. מאז 2001 ועד היום חלו שינויים משמעותיים בכל הקשור בעלות אחזקת בתים המחייבים להרחיב את האפשרות של אנשים ומשפחות להכנס לגדר של זכאות להנחה. בתוך משתנים אלו ציינו חברי הוועדה היבטים כמו:

- שינויים בארנונה גופא, מעבר לעובדה הכללית שארנונה הינה מס רגרסיבי ולכן כושרה להתמודד עם שאלת היכולת הכלכלית של הנישום היא נמוכה ביותר, הרי שמאז 2001 חלו שינויים מהותיים בתעריפי הארנונה. יש לזכור כי לאחר ששר הפנים, הצליח במאמצים רבים לייצב את המצב הכספי של הרשויות המקומיות (בשנת 2002) באופן שרוב הרשויות המקומיות סיימו את שנת התקציב באיזון. הרי שבשנת 2003 בוצע קיצוץ קיצוני במענקי האיזון של הרשויות המקומיות (המענק הוקטן מ 4.2 מיליארד ש"ח ל 2.4 מיליארד ש"ח). החלטה זו שיבשה לחלוטין את התפקוד הכספי של הרשויות המקומיות. גלי ההדף של "הצונאמי" מורגשים במערכת עד היום. המשבר העמוק במערכת הוביל את משרדי האוצר והפנים בשת"פ עם מרכז השלטון המקומי להיכנס לתהליך מאוד אינטנסיבי של הבראה, לרוב הרשויות המקומיות בישראל.

תהליך ההבראה היה קיצוני עד כדי כך שהוא כלל הסדר נושים תוך שימוש בחקיקה ראשית (תיקון 31) שהקפיא ל 6 חודשים החזר חובות (אפילו לבנקים) למס' ניכר של רשויות מקומיות. באופן טבעי בתהליך ההבראה נדרשו הרשויות המקומיות להעלות ארנונה מעל ומעבר למדד. **פעולה זו גרמה לנטל כבד על התושבים בכלל ועל האוכלוסיות החלשות במיוחד.**

אך בכך לא שגיא, אלא מטלות נוספות צצו ועלו.

- **מחירי המים**, מחיר המים לצרכן הוכפל, שולש ואף מעבר לכך בשנים האחרונות. גם נטל זה (תחום שאין בו הנחות) הכביד ביותר על האוכלוסייה בכלל ועל האוכלוסייה החלשה במיוחד.

- **מחירי מעונות היום**, עליית מחירים בתחום זה מקשה במקרים רבים לגרום לכך ששני בני הזוג יצאו לעבודה (חובה לזכור את החשיבות הרבה למשק, להוסיף מקסימום אנשים בגיל העבודה למעגל העבודה). לנושא מחירי המעונות השפעה קריטית על הורים להם ילדים מתחת לגיל 5.

- **עליה כוללת ביוקר המחיה**, מחאת הקוטג' והדרישה לצדק חברתי, העלו על פני השטח סוגיות רבות ומורכבות בהקשר ליוקר המחיה והחיים בישראל. הממשלה אף ראתה לנכון להקים וועדה מיוחדת לעסוק בנושא, הממשלה אף פנתה לכל שריה לעשות ככל יכולתם בתחום סמכותם ואחריותם לשינוי המצב.

- מן המפורסמות שאין גוזרין על הציבור גזירה שאינו יכול לעמוד בה. טבלת ההנחות הקיימת, על פי עדות ראשי רשויות מקומיות היא כזו, שרבים אינם באים בשערייה. פשוט לא מסוגלים לשלם. חייבים אלו, צוברים חובות, קנסות וכו'. ואין סיכוי לגבות חובם. רבים מהם יכנסו לגדר ההנחה בטבלה החדשה ויוכלו לשלם.

כל אלו הובילו את חברי הוועדה להמלצה לקדם הטבלה ב-25%. ניתוח הסיבות ראה בפרק דיברי ההסבר להמלצות.

ב. מקדמים לחישוב מס' הנפשות וסייגים לעניין הכנסה נחשבת במסגרת קביעת ההכנסה כבסיס לזכאות להנחה בארנונה

1. למשפחות צעירות להן ילדים קטנים עד גיל 5 ישנן הוצאות כבדות במיוחד לאחזקת הילדים מחוץ לבית במוסדות שאינם ממלכתיים (כגון: גן חובה ובתי ספר), במשפחות אלו יש להתחשב בהנחה שבני הזוג עובדים 1.50 משרה (כאשר אינם לומדים) ועד 1.25 משרה (כאשר אחד מבני הזוג לומד) או עד 1.00 משרה (כאשר שני בני הזוג לומדים). במקרה זה לילדים עד גיל 5 לצורך חישוב הזכאות יתווסף מקדם באופן שכל ילד יספר כאילו היו 2 נפשות.

2. חברי הוועדה שמעו את נציגי הסטודנטים אשר פרטו את הקשיים איתם מתמודדים ציבור הסטודנטים. ידוע בישראל כי רוב הסטודנטים, על מנת לקיים את עצמם ולממן את שכר הלימוד ושאר ההוצאות הכרוכות בלימודים, נאלצים לצאת לעבודה. ראוי לציין כי לא אחת עולה הסוגיה של לימודי תואר ראשון חинם, אולם לצערינו עד היום טרם נמצאו המשאבים לכך. מכל מקום סברו

חברי הוועדה כי אחת הדרכים להקל על הסטודנטים ולו במעט, מן הראוי להפחית מהכנסתם השנתית, לצורך קביעת ההכנסה כבסיס לזכאותם להנחה בארנונה, את עלות שכר הלימוד. חברי הוועדה היו מודעים לכך כי ישנן מכללות בהן שכר הלימוד הוא גבוהה יותר, אולם חברי הוועדה סברו כי שכר הלימוד המאושר ע"י הוות"ת הוא הבסיס הנכון לקביעת שיעור ההפחתה.

3. תמלוגי המילואים, לאלו שעושים מילואים מידי שנה, תמלוגי המילואים אינם מהווים סכום משמעותי. למעשה מדובר בסכום מזערי ביותר, אולם כחלק מהניסיון להראות לאלו שנושאים בנטל שיש לחברה בישראל רצון אמיתי להוכיח את פועלם, המליצו חברי הוועדה שלא להתחשב בהכנסה זו לצורך חישוב ההכנסה הקובעת לעניין הזכאות לקבלת הנחה בארנונה.

4. בפקודת מס הכנסה הוכנס לאחרונה תיקון "חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 175) התש"ע – 2010", הקובע כי מילגה, שכנגדה לא ניתנה תמורה, ובכלל זה פעילות חברתית וקהילתית (מילגת פר"ח, מלגת אימפקט לחיילים), לא נחשבים להכנסה חייבת במס. אשר על כן מילגות כגון אלו גם לא ייחשבו כהכנסה לצורך חישוב הכנסה קובעת כבסיס להענקת הנחה בארנונה.

ג. נושאים שונים שראוי לשלב במסגרת התקנות והפקודה לעניין הנחות ופטורים מארנונה

1. ע"מ להבטיח כי חישוב ההכנסה יתבצע כראוי אי אפשר להמשיך ולהתבסס על אישורי הכנסה של החודשים אוקטובר, נובמבר ודצמבר של כל שנה. שיטה זו פוגעת בעיקר באנשים העובדים באופן עונתי ולעיתים בתקופה זו הכנסתם גבוהה במיוחד, לכן סביר יותר להתבסס (לפחות באותם מקרים שהפונה מבקש זאת) על הכנסה שנתית.

2. כשם שהחובות נגררים לעבר כך יש, לפחות באופן חלקי, להכיר בזכות היסטורית להנחה. הוועדה סבורה כי 3 שנות שומה הם זמן סביר לחישוב לאחר. עוד סבורה הוועדה כי הכרה כזו תקל על הליך סגירת חובות העבר של הנישום. מובן כי הנחה כזו תינתן תוך התניה בסגירת חובות העבר.

3. במצב הקיים היום התקנה מנתקת בין גודל הדירה למס' הנפשות המתגוררים בה. ניתוק זה אינו סביר. די להזכיר את תמ"א 31 וישראל 2020, שבמסגרת עיסוקם בתכנון הלאומי ביצעו השוואות מול אירופה לעניין מרחב מגורים לנפש, באירופה המרחב הוא סביב 45 מ"ר, בישראל המרחב קטן בהרבה. מכל

מקום הסבירות מחייבת קיומו של קשר כזה, אשר על כן המליצו חברי הוועדה על שינוי המצב באופן שבמצב רגיל ההנחה לעד 100 מ"ר תהה תקפה ל5 נפשות ביחידת דיור אחת. היה וביחידת דיור זו ישנן נפשות נוספות על כל נפש נוספת יתווספו לצורך חישוב ההנחה 10 מ"ר נוספים. אולם ההנחה תוחל על מקסימום 150 מ"ר בלבד. **לעומת זאת עם יש נכה על כיסא גלגלים בבית** אזי עד 5 נפשות תחול ההנחה על עד 110 מ"ר מגודל הדירה ובסה"כ תוכל להגיע ההנחה לעד 160 מ"ר מגודל הדירה. במידה וישנם 2 נכים בבית גודל הדירה לחישוב ההנחה יגדל לעד 120 מ"ר ובסה"כ לעד 170 מ"ר בהתאמה.

4. חברי הוועדה סבורים שיש לערוך מסי' שינויים בתקנות ע"מ להתחשב יותר בצרכים המיוחדים של הנכים.

א. שני נכים המתגוררים באותו בית ושלפחות לאחד מהם קצבה חודשית מלאה כמשמעותה לסעיף 127 לחוק הביטוח הלאומי, מתמודדים עם קשיים גדולים במיוחד ולכן יש להרחיב את הסיוע הניתן להם.

ב. מוצע להעלות את אחוז ההנחה ב 10% לאור מכלול הנימוקים שהביאו את השר להקים את הוועדה, לאמור, הקושי ההולך ומתרחב לקיום ובעיקר לאוכלוסית החלשות.

ג. ישנה כאן התאמה לשינויים שחלו בביטוח הלאומי עם התקבל חוק לרון.

5. החלטות ממשלה אמורים ליישם.

6. אין שום סיבה להפלות קב' אחת על פני רעותה כאשר הבסיס הוא שמדובר בקבוצת אנשים שבתקופה מסוימת עיקר עיסוקם הוא לימוד ובאופן טבעי בתקופה זו הכנסתם נמוכה.

7. כידוע למיגזר השלישי תפקיד חשוב ביותר בהבטחת רווחתם של תושבי ישראל בכלל ושל האוכלוסיות החלשות במיוחד. מחד יכולים אנו להלין על כך שאין הממשלה לוקחת אחריות כוללת על רווחתם של תושביה, מאידך בבסיס הדמוקרטיה מצוי המושג של קהילה הלוקחת גורלה בידיה. זה גם בסיס התרבות היהודית, לאמור, התגייסות הקהילה למען עצמה בכלל ובעד חבריה החלשים במיוחד. אומנם חשוב לציין כי גם המדינה מתגייסת ומעניקה תמיכות רחבות היקף לעמותות השונות. אך חשוב לזכור את חלקן של העמותות בפתרון בעיות קשות המאתגרות את החברה בישראל. אשר על כן במקום שניתן להקל, יש להקל. חשוב לציין כי עמותות שעומדות במבחנים אלו של רשויות המס

ורשם העמותות ושגורם מקצועי ברשות המקומית המליץ עליהן, אין כל סיבה להכביד עליהן יותר.

8. העברת מידע רציף ויעיל מרשויות המס ומהמוסד לביטוח לאומי, יבטיח קבלת נתונים אמינים בטווחי זמן קצרים (בהנחה שההסדר יחייב זאת). הסדר כזה יקצר זמן מתן השרות וישפר איכות הבקרה.

9. אי אפשר להתעלם מכך שמסיבות רבות ישנו צבר של מקרים חריגים שאינם מגיעים לפתרון. מקרים חריגים אלו שאינם מאפיינים את הכלל, מעיבים על הכלל ופוגעים בתדמית המערכת. אשר על כן ראוי שכב' שר הפנים, יפעיל את סמכותו למינוי אדם לביצוע מטלה שאינה מתבצעת במרחב הרשות המקומית במהלך העסקים הרגיל.

10. ברשויות המקומיות צבר עצום של חובות שחלק מהן התגבש בשל העובדה שטבלת ההנחות לא התאימה למציאות הכלכלית. חברי הוועדה מעריכים שעם יישום המלצות הוועדה, במקביל לגידול בהנחות, יהיה גידול במס' המשלמים וקיצון במס' החומקים מתשלום. הוועדה ממליצה להעניק סמכויות רחבות יותר לרשויות המקומיות להגיע להסדרי תשלומים ולמחיקת חובות בדומה לסמכויות העומדות בידי פקידי השומה. מבנה נכון של סמכויות יקדם הסדרי חוב, יגדיל הכנסות הרשויות המקומיות ויקטין מס' החומקים מתשלום.

מימון

מובן כי לשינוי הטבלה ושינויים בכללים למתן הנחות יכולות להיות השלכות כלכליות. הוועדה הנחתה צוות מקצועי מטעם המשרד לבחון ההשלכות ואנו מצפים כי בימים הקרובים ימסרו הנתונים לוועדה ולידי השר.

מכל מקום ברמה העקרונית מימון השינוי יוכל להגיע מהמקורות הבאים:

- א. ניצול נכון יותר של ההנחות, לאמור, ע"י שיפור מערך הבדיקה תצתמצם באופן משמעותי תופעת ניצול היתר.
- ב. אישור להעלאת ארנונה (מזערית) בשכונות היוקרה (ברשויות המקומיות).
- ג. אישור תקציב ייעודי לכיסוי הפערים ברשויות המקומיות שאינן איתנות ושיוכלו להוכיח עליה בשיעור הכולל של ההנחות.
- ד. הקצאה מסויימת "מכספי טרכטנברג" לנושא חברתי חיוני זה.

נספחים

טבלת הנחות קיימת

מספר נפשות						הכנסה חודשית ממוצעת בשקלים חדשים בשנת הכספים 2011			
1	עד	2,040	2,041	-	2,346	2,347	-	2,652	
2	עד	3,059	3,060	-	3,518	3,519	-	3,977	
3	עד	3,549	3,550	-	4,081	4,082	-	4,614	
4	עד	4,038	4,039	-	4,644	4,645	-	5,249	
5	עד	4,909	4,910	-	5,645	5,646	-	6,381	
6	עד	5,779	5,780	-	6,646	6,647	-	7,513	
שיעור הנחה		עד 80%	עד 60%		עד 40%				
7	עד	6,650	6,651	-	7,647	7,648	-	8,645	
8	עד	7,520	7,521	-	8,648	8,649	-	9,777	
9	עד	8,391	8,392	-	9,650	9,651	-	10,908	
10 ומעלה	עד	932	לנפש	1,072	לנפש	1,212	לנפש		
שיעור הנחה		עד 90%	עד 70%		עד 50%				
		8,706	שכר ממוצע 8/2011						

הטבלה המוצעת_ (תוספת 25% לטבלה הקיימת)

הכנסה חודשית ממוצעת בשקלים חדשים בשנת הכספים 2011						מספר נפשות
2,550	עד	2,551 - 2,933	2,934 - 3,315			1
3,824	עד	3,825 - 4,397	4,398 - 4,971			2
4,436	עד	4,437 - 5,102	5,103 - 5,767			3
5,048	עד	5,049 - 5,805	5,806 - 6,562			4
6,136	עד	6,137 - 7,056	7,057 - 7,976			5
7,224	עד	7,225 - 8,308	8,309 - 9,391			6
עד 80%		עד 60%	עד 40%			שיעור הנחה
8,312	עד	8,313 - 9,559	9,560 - 10,806			7
9,401	עד	9,402 - 10,811	10,812 - 12,221			8
10,489	עד	10,490 - 12,062	12,063 - 13,635			9
עד 90%		עד 70%	עד 50%			10 ומעלה
1,165	עד	1,165 - 1,340	1,340 - 1,515	לנפש	לנפש	שיעור הנחה
8,706						שכר ממוצע 8/2011
125%						מקדם כללי

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארגוניה), תשנ"ג-1993

מסמך – מסי שלטון מקומי – ארגוניה – הנחה
רשויות ומשפט מנהלי – רשויות מקומיות – מסי שלטון מקומי – ארגוניה
משפט פרטי וכלכלה – כספים – תקציב ומשק המדינה

חוכן פנינים

4	Go	פרק א': פרשנות	סעיף 1
4	Go	הגדרות	
4	Go	פרק ב': הנחות כלליות	
4	Go	זכאים להנחה	סעיף 2
7	Go	מבחני משנה לזכאים להנחה	סעיף 2א
7	Go	תשלום בהוצאת קבע	סעיף 3א
7	Go	הנחות לקרית שמתה ושלומי	סעיף 3ב
7	Go	הנחה מארגוניה לאזור שדרות רבתי ולישובים סובבי עזה	סעיף 3ג
7	Go	הנחה מארגוניה לאזמה תקלאית בשנת שמיטה	סעיף 3ד
8	Go	בקשה למתן הנחה	סעיף 4
8	Go	פרק ג': ועדת הנחות	
8	Go	מינוי ועדה	סעיף 5
8	Go	הרכב הועדה	סעיף 6
8	Go	פרק ד': מבקש בזקק	
8	Go	הנחה לזקק	סעיף 7
9	Go	טופס הבקשה	סעיף 8
9	Go	חוות דעת מנהל מחלקת הרווחה	סעיף 9
9	Go	החלטת הועדה	סעיף 10
9	Go	פרטים נוספים	סעיף 11
9	Go	פרק ה': הנחות לבנין ריק ולהעשיה	
9	Go	הנחה לבנין חדש	סעיף 12
9	Go	הנחה לבנין ריק	סעיף 13
9	Go	הנחות להעשיה ת"ט תשנ"ג 1993	סעיף 14
10	Go	פרק ו': הנחות לעסקים	
10	Go	הגדרות	סעיף 14א
10	Go	ועדת הנחות לעסקים	סעיף 14ב
10	Go	זכאים להנחה	סעיף 14ג
10	Go	פרק ז': הנחות לחיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים ומשפחותיהם	
10	Go	הגדרות	סעיף 14ד
10	Go	זכאים להנחה	סעיף 14ה
11	Go	סייג לדירות גדולות	סעיף 14ו
11	Go	פסור על בתי עסק	סעיף 14ז
11	Go	סייג לתחולת התקנות	סעיף 14ח
11	Go	פרק ו': הוצאות כלליות	
11	Go	המחנה	סעיף 15
11	Go	ביטול ההנחה	סעיף 16

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), תשנ"ג-1993

נוסח מלא ומעודכן

11	Go	מניעת כפל ההנחה והנחה חלקית	סעיף 17
12	Go	פרסום ההחלטה	סעיף 18
12	Go	פרטים נוספים לטופס	סעיף 19
12	Go	הנאי לקבלת הנחה	סעיף 20
12	Go	מועדים	סעיף 21
12	Go	סייג לביטול הנחה קודמת	סעיף 22
12	Go	פרק ז': הוראות שעה	
12	Go	הנחה לאדמה חקלאית ב 1994	סעיף 24
12	Go	הנחה מיוחדת לשנת 2003	סעיף 25
13	Go	הנחות לבתי מלון	סעיף 25א
13	Go	הנחה מיוחדת בשנים 2006 ו 2007	סעיף 26
14	Go	פרק ח': הנחיות לבתי עסק בירושלים בשנת 2002	
14	Go	הגדרות	סעיף 27
15	Go	שיעור ההנחה	סעיף 28
15	Go	טופס הבקשה	סעיף 29
15	Go	החלטת הוראות כלליות	סעיף 30
15	Go	תוספת ראשונה	
15	Go	תוספת שניה	
15	Go	טופס 1	
15	Go	בקשה לקבלת הנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים לשנת הכספים 2009	
16	Go	טופס 2	
16	Go	בקשה לקבלת הנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים לשנת הכספים 2009 - למחזיק שהוא "בזק"	
16	Go	תוספת שלישית	
2	Go	תוספת רביעית	

תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארגונה), תשנ"ג-1993

נרסח מלא ומעודכן

*** תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארגונה), תשנ"ג-1993 ***

בחוקק סמכותי לפי סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (חיקתו) חקיקה להשגת יעדי התקציב), תשנ"ג-1992 (להלן - החוק), אני מחקין תקנות אלה:

- * מורסמו ק"ח תשנ"ג מט' 5503 מיום 25.2.1993 עמ' 419.
- ת"ט ק"ח תשנ"ג מט' 5508 מיום 9.3.1993 עמ' 540.
- חוקקו ק"ח תשנ"ג מט' 5535 מיום 21.7.1993 עמ' 982 - תק' תשנ"ג-1993.
- ק"ח תשנ"ד: מט' 5563 מיום 22.11.1993 עמ' 225 - תק' תשנ"ד-1993; ר' תקנה 12 לענן תחילה. מט' 5605 מיום 9.6.1994 עמ' 916 - תק' (מט' 2) תשנ"ד-1994; תחילתו ביום 1.1.1994.
- ק"ח תשנ"ה: מט' 5634 מיום 26.10.1994 עמ' 272 - תק' תשנ"ה-1994; תחילתו ביום 1.1.1995. מט' 5641 מיום 24.11.1994 עמ' 371 - תק' (מט' 2) תשנ"ה-1994; תחילתו ביום 1.1.1995.
- ק"ח תשנ"ו: מט' 5721 מיום 12.12.1995 עמ' 227 - תק' תשנ"ו-1995; תחילתו ביום 1.1.1996. מט' 5741 מיום 24.3.1996 עמ' 707 - תק' (מט' 2) תשנ"ו-1996; תחילתו ביום 1.1.1996. מט' 5779 מיום 22.8.1996 עמ' 1509 - תק' (מט' 3) תשנ"ו-1996; ר' תקנה 2 לענן תחילה.
- ק"ח תשנ"ז: מט' 5793 מיום 14.11.1996 עמ' 110 - תק' תשנ"ז-1996; תחילתו ביום 1.1.1996. מט' 5801 מיום 24.12.1996 עמ' 279 - תק' (מט' 2) תשנ"ז-1996; תחילתו ביום 1.1.1997.
- ק"ח תשנ"ח: מט' 5863 מיום 3.12.1997 עמ' 94 - תק' תשנ"ח-1997; תחילתו ביום 1.1.1998. מט' 5880 מיום 15.2.1998 עמ' 404 - תק' (מט' 2) תשנ"ח-1998; תחילתו ביום 1.1.1998. מט' 5925 מיום 14.9.1998 עמ' 1315 - תק' (מט' 3) תשנ"ח-1998; תחילתו ביום 1.1.1998.
- ק"ח תשנ"ט: מט' 5950 מיום 11.2.1999 עמ' 334 - תק' תשנ"ט-1999; תחילתו ביום 1.1.1999.
- ק"ח תש"ס: מט' 6016 מיום 20.1.2000 עמ' 273 - תק' תש"ס-2000; תחילתו ביום 1.1.2000. מט' 6047 מיום 30.7.2000 עמ' 768 - תק' (מט' 2) תש"ס-2000; תחילתו ביום 1.1.2000.
- ק"ח תשס"א: מט' 6079 מיום 21.1.2001 עמ' 303 - תק' תשס"א-2001; תחילתו ביום 1.1.2001. מט' 6086 מיום 13.2.2001 עמ' 422 - תק' (מט' 2) תשס"א-2001; תחילתו ביום 1.1.2001.
- ק"ח תשס"ב: מט' 6142 מיום 27.12.2001 עמ' 258 - תק' תשס"ב-2001; תחילתו ביום 1.1.2001. מט' 6143 מיום 31.12.2001 עמ' 274 - תק' (מט' 2) תשס"ב-2001; תחילתו ביום 1.1.2002. מט' 6167 מיום 15.5.2002 עמ' 683 - תק' (מט' 3) תשס"ב-2002; תחילתו ביום 1.1.2002. מט' 6180 מיום 7.7.2002 עמ' 931 - תק' (מט' 4) תשס"ב-2002; תחילתו ביום 1.1.2002.
- ק"ח תשס"ג: מט' 6212 מיום 9.12.2002 עמ' 245 - תק' תשס"ג-2002; תחילתו ביום 1.1.2002. מט' 6217 מיום 31.12.2002 עמ' 364 - תק' (מט' 2) תשס"ג-2002; תחילתו ביום 1.1.2003. מט' 6225 מיום 6.2.2003 עמ' 489 - תק' (מט' 3) תשס"ג-2003.
- ק"ח תשס"ד: מט' 6279 מיום 23.12.2003 עמ' 92 - תק' תשס"ד-2003; ר' תקנה 7, 8 לענן תחילה ותחולה (תוקנו מט' 6289 מיום 29.1.2004 עמ' 199 - תק' (תיקון) תשס"ד-2004).
- ק"ח תשס"ה: מט' 6359 מיום 4.1.2005 עמ' 288 - תק' תשס"ה-2005; תחילתו ביום 1.1.2005. מט' 6377 מיום 17.3.2005 עמ' 569 - תק' (מט' 2) תשס"ה-2005; תחילתו ביום 1.1.2005. מט' 6410 מיום 11.8.2005 עמ' 880 - תק' (מט' 3) תשס"ה-2005; תחילתו ביום 1.1.2005.
- ק"ח תשס"ו: מט' 6499 מיום 16.7.2006 עמ' 995 - תק' תשס"ו-2006; תחילתו ביום 1.1.2006.
- ק"ח תשס"ז: מט' 6532 מיום 8.1.2006 עמ' 202 - תק' תשס"ז-2006. מט' 6577 מיום 29.3.2007 עמ' 700 - תק' (מט' 2) תשס"ז-2007. מט' 6587 מיום 13.5.2007 עמ' 855 - תק' (מט' 3) תשס"ז-2007; תחילתו ביום 1.1.2007.
- ק"ח תשס"ח: מט' 6627 מיום 13.12.2007 עמ' 178 - תק' תשס"ח-2007; תחילתו ביום 1.1.2007. עמ' 178 - תק' (מט' 2) תשס"ח-2007; תחילתו ביום 1.1.2008. מט' 6653 מיום 6.3.2008 עמ' 598 - תק' (מט' 3) תשס"ח-2008; תחילתו ביום 1.1.2007. מט' 6666 מיום 14.4.2008 עמ' 852 - תק' (מט' 4) תשס"ח-2008; תחילתו ביום 1.1.2008.
- ק"ח תשס"ט: מט' 6736 מיום 31.12.2008 עמ' 287 - תק' תשס"ט-2008; תחילתו ביום 1.1.2009. מט' 6751 מיום 9.2.2009 עמ' 478 - תק' (מט' 2) תשס"ט-2009; תחילתו ביום 1.1.2009. מט' 6810 מיום 3.9.2009 עמ' 1332 - תק' (מט' 3) תשס"ט-2009.
- ק"ח תש"ע: מט' 6830 מיום 29.11.2009 עמ' 138 - תק' תש"ע-2009. מט' 6844 מיום 29.12.2009 עמ' 365 - תק' (מט' 2) תש"ע-2009; תחילתו ביום 1.1.2010.
- ק"ח תשע"א: מט' 6960 מיום 30.12.2010 עמ' 433 - תק' תשע"א-2010; תחילתו ביום 1.1.2011. מט' 6979 מיום 24.2.2011 עמ' 710 - תק' (מט' 2) תשע"א-2011. מט' 7000 מיום 19.5.2011 עמ' 954 - תק' (מט' 3) תשע"א-2011. מט' 7020 מיום 4.8.2011 עמ' 1203 - תק' (מט' 4) תשע"א-2011.

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארגונו), תשנ"ג-1993
נוסח מלא ומעודכן

פרק א': פרישות

1.	בתקנות אלה –	הגדרות
	"אזרח ותיק" – כמשמעותו בחוק האזרחים הותיקים, התש"ן-1989;	תק' תשס"ח-2005
	"ארגון כללי" – כמשמעותו בסעיף 8(א) לחוק;	
	"בן ממשין" – כמשמעותו בתקנה 3א(א) לתקנות האגודות השיתופיות (חברות), תשל"ג-1973;	
	"בעל" – כתגדרו בפקודת העיריות, למעט המילים "וכלל שוכר או שוכר משנה ששכר נכס לתקופה שלמעלה משלוש שנים";	תק' תשס"ד-2003
	"גובר" – מנהל מחלקת רווחה – גובר או מנהל מחלקת רווחה של הרשות המקומית או מי שכל אחד מהם הסמיכו לענין תקנות אלה;	
	"גימלת הבטחת הכנסה" – גימלה לפי חוק הבטחת הכנסה, תשמ"א-1980;	
	"הוראת קבע" – הוראה בלתי תוזרת לבקש שנתן מי שהוטלה עליו ארנונה כללית, לניכוי מחשבונו בבנק, בתשלומים תדשיים או דו חרשיים, באותה שנה, לזכות הרשות המקומית;	
	"הנחה" – הפחתה מסכום הארנונה הכללית שהיתה מוטלת על הנכס באותה שנת הכספים, אלמלא ההפחתה;	
	"חוק הביטוח" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשל"ח-1968;	
	"מועצה" – מועצת הרשות המקומית;	
	"מועצה אזורית" – מועצה מקומית שהוקמה על פי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958;	
	"מרשם אוכלוסין" – כמשמעותו בחוק מרשם אוכלוסין, תשכ"ה-1965;	
	"משפחה אומנה" – משפחה שאישר משרד העבודה והרווחה, כמשפחת אימנה לצורך תקנות אלה;	תק' (מס') 3 תשס"ב-2002
	"מחזיק", "בנין" – כמשמעותם בסעיפים 1 ו-269 לפקודת העיריות;	תק' תשס"ד-2003
	"נכס" – דירה המשמשת למגורים בלבד;	
	"נכס נוסף" – למעט נכס נוסף המוחזק בידי בן ממשין;	
	"פרדי שבי" – כמשמעותו בחוק תשלומים לפרדי שבי, התשס"ה-2005;	תק' תשס"ו-2006
	"שירות התעסוקה" – כמשמעותו בחוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959;	
	"רשות מקומית" – עיריה או מועצה מקומית.	
	פרק ב': הנחה כללית	
2.	(א) מועצה רשאית לקבוע הנחה מסכום הארנונה הכללית שהוטלה באותה שנת הכספים על מחזיק בנכס שנתקיימו לגבי אחד התנאים כמפורט להלן, בשיעורים שפורטו להלן:	על להנחה תק' תשס"ד-2003 תש"י תשס"ו-2005
	(1) אורה ותיק –	
	(א) המקבל על-פי חוק הביטוח את מקיציבאות אלה: קיצבת זקנה, קיצבת שאירים, קיצבת תלויים או נכות בשל פגיעה בעבודה – הנחה שאינה עולה על 25 אחוזים לגבי 100 מ"ר בלבד משטח הנכס;	תק' תשנ"ד-1993 תק' תשס"ח-2005 תק' (מס') 2 תשנ"ד-1994 תק' תשס"ח-2005 תק' (מס') 2 תשס"ח-2005 תק' תשס"ד-2005
	(ב) אם בנוסף לקיצבה שבפסקת משנה (א) הוא מקבל גימלת הבטחת הכנסה – הנחה בשיעור עד 100 אחוזים לגבי 100 מטרים רבועים בלבד משטח הנכס;	
	(2) (א) נכה הזכאי לקיצבה חודשית מלאה כמשמעותה בסעיף 127לז' לחוק הביטוח, אשר דרגת אי כושר השתכרותו היא בשיעור 75 אחוזים ומעלה – הנחה שאינה עולה על 80 אחוזים;	
	(ב) נכה אשר טרם קבלת קיצבת הדיקנה נקבעה לו לצמיתות דרגת אי-כושר השתכרות בשיעור של 75% ומעלה על-פי סעיף 127לז' לחוק הביטוח – הנחה שאינה עולה על 80 אחוזים;	תק' (מס') 2 תשנ"ד-1994

- (3) נכה אשר דרגת נכותו הרפואית המוכחת על פי כל דין היא בשווער 90 אחוזים ומעלה, או מי שטרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו נכות כאמור – הנחה שאינה עולה על 40 אחוזים;
- (4) הזכאי לאחת הגמלאות המפורטות להלן – הנחה שלא תעלה על 66 אחוזים לגבי 70 מטרים רבועים משטח הגבס;
- עלה מספר בני המשפחה הגרים עם הזכאי על ארבעה – הנחה, כאמור, לגבי 90 מטרים רבועים משטח הגבס;
- (א) גמלה כאסיר ציון או כבן משפחה של חרוג מלכות לפי חוק התגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם, תשנ"ב-1992.
- (ב) גמלת נכות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, תשי"ז-1957.
- (ג) גמלת נכות המשולמת על ידי ממשלת גרמניה בשל רדיפות הנאצים בהתאם לחוק הפדרלי לפיצויים (BEG) מהשנים 65-1953, למי שהוכחה זכאותו כאמור, להנחה דעתה של הרשות המקומית.
- (ד) גמלת נכות המשולמת על ידי ממשלת הולנד בשל רדיפות הנאצים בהתאם לחוק הגמלאות ההולנדי לנפגעי רדיפות 1940-1945 (WUV), למי שהוכחה זכאותו כאמור, להנחה דעתה של הרשות המקומית.
- (ה) גמלת נכות המשולמת על ידי ממשלת אוסטריה בשל רדיפות הנאצים בהתאם לחוק האוסטרי לתמיכה בקרבנות (OPG), שנחקק בהקשר לחוק התגמולים עבור קרבנות המלחמה (סעיף 4 KOVG 57).
- (ו) גמלת נכות המשולמת על ידי ממשלת בלגיה לפי החוק הבלגי משנת 1954, בהקשר לקצבאות פצעים של הקרבנות האזרחיים של המלחמה 1940-1945.
- (5) בעל תעודת פינוך לפי חוק שירותי הסעד, תשי"ח-1958 – הנחה שאינה עולה על 90 אחוזים;
- (6) (א) עולה – הנחה שאינה עולה על 90 אחוזים לגבי 100 מטרים רבועים בלבד משטח הגבס, למשך 12 חודשים מתוך 24 החודשים המתחילים ביום שנרשם במרשם האוכלוסין כעולה על פי חוק השבות, תש"ו-1950;
- (ב) מי שניתנה לו תעודה של אורח עולה מהמשרד לקליטת העלייה – הנחה שאינה עולה על 90 אחוזים לגבי 100 מטרים רבועים בלבד משטח הגבס וזאת למשך 12 חודשים מתוך 24 חודשים המתחילים ביום קבלת המעמד כקבוע בתעודה האמורה.
- (א6) עולה התלוי בעזרת הזולת והזכאי, על פי אישור המוסד לביטוח לאומי, לגמלה מיוחדת לעולה או לגמלת סיעוד לעולה, לפי הטכס למתן גמלאות מיוחדות שנפרך בין המוסד לביטוח לאומי לבין ממשלת ישראל, לפי סעיף 9 לחוק הביטוח – הנחה שאינה עולה על 80 אחוזים. המוסד לביטוח לאומי ימציא למחזיק, על פי בקשתו, תעודה המעידה על זכאות לפי פסקה זו;
- (ב6) איש צד"ל – הנחה שאינה עולה על 90 אחוז לגבי 100 מטרים רבועים למשך 12 חודשים מתוך 36 חודשים המתחילים ביום שבו הגיע לישראל אחרי חורש מאי 2000; בפסקה זו, "איש צד"ל" – איש צבא דרום לבנון, מנגנון הביטחון, גורמי הסיוע האזרחי וגורמים אחרים, שעמד בקשר עם וזרועות הביטחון, ואשר הוכר כ"זכאי שיקום" על ידי המינהלה הביטחונית לסייע (המנכ"ס), ובן זוגו;
- (7) הזכאי לאחת הגמלאות המפורטות להלן – הנחה שלא תעלה על 70 אחוזים:
- (א) (גמלקה);
- (ב) (גמלקה);
- (ג) גמלת סיעוד, לפי פרק ו' לחוק הביטוח;

תק' תשנ"ד-1995
תק' (מס' 2)
תשנ"ד-1996

תק' (מס' 2)
תשנ"ד-1996

תק' (מס' 4)
תשנ"ד-1996

תק' (מס' 3)
תשנ"ד-1996

תק' (מס' 3)
תשנ"ד-1996

תק' (מס' 2)
תשנ"ד-1994

תק' תשנ"ד-1995
תק' תשס"ה-2005
תק' (מס' 2)
תשס"ה-2005
תק' (מס' 3)
תשס"ה-2011

תק' (מס' 3)
תשס"ה-2011

תק' (מס' 2)
תשנ"ד-1998

תק' (מס' 3)
תשס"ב-2002
תק' תשס"ה-2005
תק' (מס' 2)
תשס"ה-2005

תק' תשס"ד-2005
תק' תשס"ד-2005

(8) (א) בעל הכנסה חודשית ממוצעת שפורטת בתוספת הראשונה, לפי מספר הנפשות המתגוררות איתו בנכס - הנחה בשיעור שנקבע לפי טורי ההכנסה שבתוספת האמורה;

(ב) בחקנה זו -

"הכנסה" - הכנסה בודדת של המחזיק בנכס ושל אלה המתגוררים איתו, לרבות ילד במשפחה אומנה, מכל מקור הכנסה שהוא, לרבות תשלומים שהמוסד לביטוח לאומי משלם להם, למעט -

תק' (מס' 3)
תשס"ב-2002

(1) (נמחקת);

תק' תשס"ד-2003

(א1) קצבה המשולמת לפי פרוקים ד' ו-י"א לחוק הביטוח וגמלה לפי תקנות הביטוח הלאומי (ילד נכה), התש"ע-2010;

תק' (מס' 3)
תשס"ד-2003
תק' תשס"א-2010
תק' תשס"א-2010

(2) מחצית מהכנסתם החודשית של בן או בת המתגוררים עם המחזיק בנכס; לענין זה לא תובא בחשבון, לגבי בן אחד או בת אחת בלבד, הכנסה חודשית עד גובה שכר המינימום, ואם אותה הכנסה חודשית עולה על גובה שכר המינימום, לא יובא בחשבון חלק מההכנסה החודשית השווה לגובה שכר המינימום; בפסקת משנה זאת, "שכר מינימום" - שכר המינימום בהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, בשיעורו המעודכן ל-1 בינואר של שנת הכספים שבעת מברקשת ההנחה;

(3) דמי שכירות שמקבל אדם בעד השכרת דירתו - בסכום שאינו עולה על דמי שכירות שהוא משלם בעד דירה אחרת ששכר למגוריו;

"הכנסה חודשית ממוצעת" -

(1) בשכיר - ממוצע ההכנסה החודשית בשלושת החודשים אוקטובר, נובמבר, דצמבר שלפני שנת הכספים שבערה נדרשה ההנחה, ממקורות הכנסה כמפורט בטעיף I (א) לטופס I שבתוספת השניה, וממקורות נוספים כמפורט בטעיף I (ב) לטופס האמור;

תק' תשנ"ד-1993
תק' (מס' 2)
תשס"ב-2001

(2) בעצמאי - ממוצע, כאמור בפסקת משנה (1) שחושב על פי הכנסתו הוזיית במס כפי שנקבעה בשומת מס ההכנסה השנתית האחרונה שבידו, כשהיא מחולקת ב-12 ומתואמת למדד הממוצע של החודשים אוקטובר, נובמבר, דצמבר שלפני שנת הכספים שבערה נדרשה ההנחה, בתוספת הכנסה ממוצעת לחודשים האמורים ממקורות כמפורט בטעיף I (ב) לטופס I האמור שאינם כלולים בהודעת השומה;

תק' תשנ"ד-1993
תק' (מס' 2)
תשס"ב-2001

(9) חסיד אומות העולם לרבות בן זוגו או מי שהיה בן זוגו, היושב בישראל - הנחה שאינה עולה על 66 אחוזים; בפסקה זו, "חסיד אומות העולם" - מי שהוכר כחסיד אומות העולם בידי רשות הזכרון "יד ושם";

תק' תשנ"ד-1993

(10) הוא הורה יחיד בהגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות, תשנ"ב-1992 או שהוא הורה יחיד לילד המתגורר איתו המשרת שירות טריר בהגדרתו בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, או מתגורר בשירות הלאומי בהגדרתו בתקנה 14 לתקנות אלה, כל עוד הם משרתים כאמור, ובתנאי שגילם אינו עולה על 21 שנה - הנחה עד 20%;

תק' תשס"ה-2005
תק' (מס' 2)
תק' תשס"א-2011

(11) בן או בת לרבות ילד במשפחה אומנה של המחזיק בנכס זכאי לגמלה לפי תקנות הביטוח הלאומי (ילד נכה), התש"ע-2010 או שהוא מעל גיל 18 ומשתלמת בעדו ובשל נכותו גמלה על ידי המוסד לביטוח לאומי ובלבד שהשתלמה בעדו גמלת ילד נכה - הנחה עד 33% לגבי 100 מטרים רבועים משטח הנכס;

תק' תשנ"ו-1995
תק' (מס' 3)
תשס"ב-2002
תק' תשס"ד-2003
תק' (מס' 2)
תשס"ה-2005
תק' תשס"א-2010

תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארנות), תשנ"ג-1993

נוסח מלא ומעודכן

(א) במקום "לפי תקנות הביטוח הלאומי (רמי מחיה, עזרה ללימודים וסידורים לילד נכה) התש"ס-1980" יבוא "לפי תקנות הביטוח הלאומי (ילד נכה) התש"ע-2010 או שהוא מעל גיל 18 ומשתלמה בעדו ובשל נביותו גמלה על ידי המוסד לביטוח לאומי ובלבד שהשתלמה בעדו גמלה לילד נכה";

(ב) במקום "25%" יבוא "33%".

(12) פרדי שבי הוכאי לתשלום לפי חוק תשלומים לפרדיי שבי, התשס"ה-2005 – עד 20%.

(ב) (בוטלה).

(ג) (בוטלה).

(ד) (בוטלה).

2א. בקביעת שיעור ההגנה על פי המבחנים שבתקנה (1) עד (10), רשאית המועצה להתחשב במצבו החומרי של המחזיק ולצורך זה אף לקבוע תנאים ומבחני משנה לזכאות להגנה לפי כל אחת מהפסקאות האמורות.

3א. המועצה רשאית לקבוע הגנה עד 2 אחוזים מסכום הארנות הכללית שהוטלה באותה שנה כספים על מחזיק שגון הוראת קבע לתשלום הארנות הכללית שהוטלה עליו כאמור, בדרך שקבעה הרשות המקומית.

3ב. (א) מועצה עיריית קרית שמונה תקבע למחזיק בתחומה, הגנה בשיעור של 50% לנכסים מסוג מגורים, תעשיה, משרדים, שירותים ומסחר ומלאכה לכל אחת משנות הכספים 2000 עד 2002.

(ב) המועצה המקומית שלומי תקבע למחזיק בתחומה הגנה בשיעור של 20% לנכס מסוג תעשיה לשנים 2000 עד 2002.

(ג) בתקנה זו, "נכס" – כמשמעותו בסעיף 269 לפקודת העיריות.

3ג. (א) עיריית שדרות, והרשויות המקומיות שבתחום היישובים טובבי עזה, יקבעו למחזיק בתחומן הגנה בשיעור של 50% לנכסים מסוג מגורים, משרדים, שירותים, מסחר, מלאכה, חקלאות, לכל אחת משנות הכספים 2005 עד 2009.

(ב) עיריית שדרות והרשויות שבאזור שדרות רבתי ושבתחום היישובים טובבי עזה, יקבעו הגנה בשיעור של 50% לנכס מסוג תעשיה, לכל אחת משנות הכספים 2005 עד 2009.

(ג) בתקנה זו –

"אזור שדרות רבתי" – שדרות, ואזורים נוספים שהממשלה החליטה עליהם כמפורט בתוספת השלישית;

"יישובים טובבי עזה" – עיריית עזה, ויישובים אחרים, שהממשלה החליטה עליהם, המצויים בתחום המועצות האזוריות שער הנגב, תוף אשקלון, שדרות נגב, אשכול, והמפורטים בתוספת השלישית;

"רשויות מקומיות" – עירייה, מועצה מקומית וועד מקומי.

3ד. בשנת כספים שתחילתה במהלך שנת שמיטה (להלן – שנת הכספים), תקבע מועצה הגנה למחזיק של אדמה חקלאית שלא נעשה בה שימוש חקלאי מטעמים של שמירת שמיטה במשך שמונה חודשים לפחות של אותה שנת כספים, ושהזכא לגביה כי נעשה בה שימוש חקלאי בשנתיים מתוך שלוש השנים שקדמו לשנת הכספים – בשיעור של 90 עד 100 אחוזים מסכום הארנות הכללית שהיתה מוטלת על אדמה זו באותה שנת כספים, אלמלא ההגנה; בתקנה זו – "אדמה חקלאית" – כהגדרתה בסעיף 269 לפקודת העיריות;

תק' תשס"ד-2006

תק' (מס' 2) תשס"ה-2005

תק' (מס' 2) תשס"ה-2005

תק' (מס' 2) תשס"ה-2005

מבחני משנה לזכאים להגנה תק' תשנ"ד-1993

תק' (מס' 2) תשס"ה-2005
תק' (מס' 2) תשס"ה-2005
תק' (מס' 2) תשס"ה-2005

תק' (מס' 2) תשס"ה-2005
תק' (מס' 2) תשס"ה-2005

תק' (מס' 2) תשס"ב-2001

הגנה מארנות לאזור שדרות רבתי וליישובים טובבי עזה תק' (מס' 3) תשס"ה-2005
תק' (מס' 4) תשס"ה-2005
תק' (מס' 4) תשס"ה-2005
תק' (מס' 4) תשס"ה-2005

תק' (מס' 4) תשס"ה-2007
תק' (מס' 4) תשס"ה-2008
תק' (מס' 4) תשס"ה-2008

הגנה מארנות לאדמה חקלאית בשנת שמיטה תק' תש"ע-2009

"שימוש חקלאי" – שימוש כאמור בהגדרה "ארמה חקלאית" שבסעיף 269 לפקודה האמורה.

3. (א) מועצה רשאית לקבוע הגנה מסכום הארנות הכללית שהוטלה באותה שנת כספים על מחזיק בדירת מגורים שהזכויות בה התקבלו כנגד מכירת זכויות מגורים אחרות לזמן, במתחם פינני ובינוי או במתחם פינני ובנייני במסלול מיסוי (להלן בתקנה זו – הדירה החלופית).

(ב) הגנה כאמור בתקנה משנה (א) תינתן בשל ריזה חלופית אחת בלבד בעד שטח השווה להפרש שבין השטח החייב בארנותה בדירה החלופית לבין השטח שבבעד חריב המחזיק בארנותה בדירת המגורים הקודמת, קודם מכירת הזכויות בה, וזאת עד תום 4 שנים מהמועד שבו ניתן להטיל ארנותה על הדירה החלופית (להלן בתקנה זו – המועד הקובע), עד שיעור מרבי כולל קמך:

- (1) עד תום שנה מהמועד הקובע – 100%;
- (2) עד תום שנתיים מהמועד הקובע – 75%;
- (3) עד תום שלוש שנים מהמועד הקובע – 50%;
- (4) עד תום ארבע שנים מהמועד הקובע – 25%.

(ג) בתקנה זו –

"קמך", "יחידת מגורים", "מתחם פינני בינוי", "מתחם פינני ובינוי במסלול מיסוי" – כהגדרתם בסעיף 49(א) לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963.

4. (א) הגנות שקבעה המועצה לפי תקנה 2(3) עד 6(1) ו- 8(1) עד 10(1), ותקנה 3 או הגנות שקבעה בהסתמך על תנאים או מבחני משנה שנקבעו כאמור בתקנה 2, ייתגור על פי בקשה התומה שהמציא המבקש לרשות המקומית לפי טופס 1 שבחוטפת השניה לרבות פרטים שנכללו בו לפי תקנה 19.

(ב) לא ניתנה הגנה או חלה טעות בקביעת שיעור ההגנה לזכאי לפי תקנה 2(1) או (2), או (7), רשאי גם הוא להגיש בקשה כאמור.

פרק ג': ועדת הגנות

5. מועצה תמנה לענין פרקים ד' ו-ה' ועדת הגנות (להלן – הועדה).

6. (א) הרכב ועדת הגנות יהיה –

- (1) בעירה – כמפורט בסעיף 149ד לפקודת העיריות.
- (2) במועצה מקומית או במועצה אזורית –

(1) שני חברי המועצה אשר אחד מהם לפחות חבר בסיעה שאינה מיוצגת בוועדת ההנהלה; והי' הסיעות כולן מיוצגות בוועדת ההנהלה – יהיה חבר ועדה אחד לפחות, מי שאינו חבר בוועדת ההנהלה;

(2) הגזבר, מנהל מחלקת הרווחה, או מי שכל אחד מהם הסמיכו לענין תקנה זו מבין עובדי המועצה המקומית;

(3) היועץ המשפטי שמינה המועצה לפי חוק הרשויות המקומיות (יועץ משפטי), השל"ו-1975, או עורך דין ממונה או מלשכנו, ובמועצה שלא מינה יועץ משפטי כאמור – עורך דין שמינה המועצה לענין זה.

(ב) (בוטלה).

(ג) המועצה תמנה מבין חבריה שמונו לוועדה, את יושב ראש הועדה וממלא מקומו.

(ד) מבין חוקי בישיבות הועדה יהיה נוכחות של יושב ראש הועדה או ממלא מקומו, היועץ המשפטי והגזבר.

(ה) החלטות הועדה אינן טעונות אישור המועצה אך תונחנה על שולחנה.

פרק ד': מבקש נזקק

7. הועדה תהא מוסמכת לתת הגנה בשיעור עד 70 אחוזים למחזיק בנכס שהוא נזקק; לענין זה, "נזקק" – מחזיק;

תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארנונה), תשנ"ג-1993

נוסח מלא ומעודכן

- (1) שגורמו לו הרצאת חריגות גבוהות במיוחד בשל טיפול רפואי חד-פעמי או מתמשך, שלו או של בן משפחתו;
- (2) שקרה לו אירוע אשר הביא להרעה משמעותית בלתי צפויה במצבו החומרי.
8. המבקש הנחה לפי פרק זה ימציא לרשות המקומית בקשה ותומכה לפי טופס 2 שבתוספת השניה.
9. טופס הבקשה יועבר לגובר, ולמנהל מחלקת הרווחה שיעבירו להחלטת הועדה, בצירוף חוות דעת בכתב.
10. (א) הועדה תקבע את זכאותו של מבקש הנחה, ואת שיעורי ההנחה בכפוף לאמור בתקנה 7, בהסתמך על טופס הבקשה וחוות הדעת כאמור בתקנה 9.
- (ב) הועדה תיתן החלטתה, בכתב, בצירוף נימוקים.
11. מבקש ימציא פרטים או מסמכים נוספים לצורך ריקן בבקשתו, לפי דרישת הגובר או מנהל מחלקת הרווחה או הועדה, לפי הענין.
- פרק ה': הגנות לבנין ריקן ולתעשייה
12. (א) בכפוף לאמור בתקנה 13(3) המועצה רשאית לקבוע הנחה בשיעור כמפורט להלן, למחזיק שהוא הבעל הראשון של בנין חדש, ריקן, שמידם שהסתיימה בנייתו והוא ראוי לשימוש, אין משתמשים בו במשך תקופה רצופה; כמפורט להלן:
- (1) עד שנים עשר חודשים - הנחה עד 100 אחוזים;
- (2) (גמחקה).
- (ב) (ברטלה).
13. (א) מועצה רשאית לקבוע הנחה בשיעור כמפורט להלן, למחזיק של בנין ריקן שאין משתמשים בו במשך תקופה מצטברת, כמפורט להלן:
- (1) עד 6 חודשים - עד 100%;
- (2) מהחודש ה-7 עד החודש ה-12 - עד 66.66%;
- (3) מהחודש ה-13 עד החודש ה-36 - עד 50%.
- (ב) תחילת חישוב התקופה המצטברת הנזכרת בתקנה משנה (א) תהא ביום תחילתה של תקנה זו.
- (ג) הנחה כאמור בתקנה משנה (א) תינתן לתקופה המצטברת הנזכרת בפסקאות שבה (להלן - התקופה המצטברת), משך תקופת בעלותו של אדם בבנין, וכל עוד לא שונתה הבעלות בו; להוכחת היותו של הבנין בנין ריקן שאין משתמשים בו, כאמור בתקנה 12 ובתקנה משנה (א), ימציא המחזיק בבנין ראיות על פי הוראות המועצה.
- (ד) במנין התקופה המצטברת לא תובא בחשבון תקופה הפחותה משלושים ימים שבה עמד הבנין ריקן ברציפות.
- (ה) נעשה שימוש מחדש בנכס שמחזיק בו היה זכאי להנחה על פי תקנות משנה (א) עד (ד), יודיע על כך המחזיק או בעל הנכס לרשות המקומית, בדרך שתורה הרשות המקומית, 7 ימים בטרם נעשה שימוש מחדש בנכס; לא ניתנה הודעה כאמור, רשאית הרשות המקומית לבטל הנחה שניתנה על פי תקנה זו לתקופה הנצופה האחרונה שבה עמד הבנין ריקן, אם ההנחה ניתנה לאותו מחזיק אשר עשה שימוש מחדש בנכס, או לבעל הנכס.
14. (א) רשאית המועצה לקבוע הנחה בשיעור המרבי המפורט להלן, למחזיק בבנין המשמש לתעשייה חלשה, בהתייחס לשנת האחזקה שלו בבנין, ולשיעור האבטלה באותה רשות מקומית:

תק' תשנ"ד-1993

טופס הבקשה

חוות דעת מנהל מחלקת הרווחה

החלטת הועדה

פרטים נוספים

הנחה לבנין חדש
תק' תשנ"ד-1993
תק' תשס"ד-2003
תק' תשס"ה-2005

תק' (ט"ס) 2
תק' 2001-3
תק' תשס"ד-2003

תק' תשס"ה-2005

הנחה לבנין ריקן
תק' תשס"ד-2003
תק' (דחיקון)
תק' תשס"ד-2004

הנחות לתעשייה
ת"ט תשנ"ג-1993
תק' תשס"ה-2005

שיעור האבטלה באחוזים ושיעור ההנחה

שנת אחזקה	מעל 10.5% ועד 12%	מעל 12%
ראשונה או חלק ממנה	הנחה עד 50%	הנחה עד 75%

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מאורגנת), תשנ"ג-1993

נוסח מלא ומעודכן

הנחה עד 50%	הנחה עד 25%	שגיה או חלק ממנה
הנחה עד 25%	הנחה עד 10%	שלישית או חלק ממנה

(ב) בתקנה זו -

"תעשייה חדשה" - מפעל תעשייתי חדש שהוקם בתחום הירשות המקומית או שהורחב מתחום רשות מקומית אחרת;

"שיעור האבטלה" - ממוצע של שיעור האבטלה בשלושת החודשים האחרונים שקדמו להגשת הבקשה להנחה, לפי שיעור האבטלה החודשי בהם, כפי שפרסם שירות התעסוקה.

פרק ה'1: הנחות לעסקים

תק' תשנ"ג-1995

14א. בפרק זה -

הגדרות
תק' תשנ"ג-1995

"עסק" - בנין או קרקע שאינו משמש למגורים;

"בעל עסק" - בעל השליטה בעסק, למעט עסק שמנהל חבר-בני-אדם כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה.

14ב. ועדת הנחות שמינתה המועצה לפי תקנה 5, תדון גם במתן הנחה לפי פרק זה.

ועדת הנחות לעסקים
תק' תשנ"ג-1995
1 לחנחה
תק' תשנ"ג-1995

14ג. (א) הועדה רשאית לתת הנחה למחזיק בעסק שנתקיימו לגבי כל האלה:

(1) הוא בעל העסק ואין הוא בעל עסק נוסף;

(2) שטחו של העסק אינו עולה על 75 מטרים רבועים;

(3) מלאו לו 65 שנים ובאשה - 60 שנה;

(4) הוא עוסק שמוחזר העסקאות שלו בכל עסקיו אינו עולה על 240,000 שקלים חדשים; הסכום האמור יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הידיע בתחילת כל שנה בטפסים; בפסקה זו, "עוסק" ר"מ מחזור עסקאות של עוסק - כמשמעותם בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975;

תק' (מס' 2)
תשנ"ג-2002

(5) הוא זכאי להנחה מאורגנת, לפי תקנה 2(8), בעד דירת המגורים שבה הוא מחזיק.

(ב) ההנחה שתינתן למי שזכאי לכך לפי תקנה משנה (א), תהיה עד השיעור שניתן לו באותה שנה בטפסים על דירת המגורים שבחזקתו, ותינתן לגבי 40 המטרים הרבועים הראשונים של שטח העסק.

פרק ה'2: הנחות לחיילים, גפנצי מלחמה ושרותים ומשפחותיהם

תק' תשנ"ה-1997

14ד. בפרק זה -

הגדרות
תק' תשנ"ה-1997
(מס' 2)
תשנ"ה-2002

"חייל" - מי שמשרת שירות סדיר בצבא או הגנה לישראל, לפי חוק שירות בטחון [נוסח משולב], תשמ"ו-1986 (להלן - חוק שירות ביטחון);

"מחזיק" - לרבות רייד משנה;

"משרת בשירות האזרחי" - מופנה לשירות כהגדרתו בתקנות דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם (שירות אזרחי), התשס"ז-2007 (להלן - תקנות שירות אזרחי), המשרת בשירות אזרחי כהגדרתו בסעיף 6(א) לחוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002, ושהמפקח כהגדרתו בתקנות שירות אזרחי אישר כי הוא עומד בתנאים המפורטים בתקנות 2 ו-3 לתקנות האמורות;

תק' (מס' 3)
תשנ"ה-2009

"מתגורר בשירות לאומי" - יוצאת צבא שלא נקראה לשירות סדיר לפי חוק שירות ביטחון או שקיבלה דחייה או פטור מתובת שירות ביטחון לפי החוק האמור, המשרתת בשירות לאומי כהגדרתו בתקנות הביטוח הלאומי (בגות בשירות לאומי בהתגוררות), תשס"ב-2002, ומתקיימים בה התנאים שבתקנה 2(א)(1) עד (6) לתקנות האמורות וניתן אישור על שירותה האמור על ידי גוף מוכר, כמשמעותו באותן תקנות.

תק' (מס' 2)
תשנ"ה-2002

14ה. מחזיק בבט שנתקיימו לגבי התנאים המפורטים להלן, יהיה זכאי להנחה מאורגנת כללית

זכאים להנחה
תק' תשנ"ה-1997

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), תשנ"ג-1993
נוסח מלא ומעודכן

שהוטלה על הנכס באותה שנת כספים, בשיעורים כמפורט להלן:

(1) הנחה של 100 אחוזים למחזיק שהוא –

(א) חייל – כל עוד הוא חייל, עד תום ארבעה חודשים מיום שחרורו;

(ב) הורה של חייל המוכיח, להנחת דעתה של הרשות המקומית שבמקום מגוריו, כי פרגסו היתה על החייל סמוך לפני תחילת שירותו, וכי אין לו פרגסה למחזיקו ואין הוא מסוגל להשיגה כל עוד הוא מצוי במצב האמור, ובתנאי שהחייל פטור מתשלום ארנונה לפי פסקת משנה (א);

(ג) מתנדבת בשירות לאומי – כל עוד היא משרתת;

(ד) משרת בשירות האזרחי במסלול מלא כמשמעותו בתקנה 3 לתקנות שירות אזרחי – כל עוד הוא משרת;

(2) הנחה של שני שלישים למחזיק שהוא –

(א) נכה הזכאי לתגמולים או למענק לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959 [נוסח משולב];

(ב) נכה הזכאי לתגמולים לפי חוק גבי המלחמה בנאצים, תשי"ד-1954;

(ג) זכאי לתגמולים לפי חוק המשרדה (גכים ונספים), תשמ"א-1981;

(ד) בן משפחה של חייל שנספה במערכה, הזכאי לתגמולים לפי חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), תשי"ז-1950;

(ה) זכאי לתגמולים לפי חוק שירות בתי הסוהר (נכים ונספים), תשמ"א-1981;

(ו) זכאי לתגמולים לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, תשל"ל-1970;

(ז) ביום תחילתן של תקנות אלה, היה זכאי להנחה לפי סעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), תשנ"ג-1993 (להלן – חוק הפטור), כל עוד הוא זכאי לפי סעיף זה בחוק הפטור – גם אם יבוטל;

(3) הנחה של 50 אחוזים למחזיק המשרת בשירות האזרחי במסלול מפורזל כמשמעותו בתקנה 3 לתקנות שירות אזרחי – כל עוד הוא משרת.

14. המחזיק בנכס ששטחו עולה על 70 מטרים רבועים לא יהיה זכאי להנחה לפי תקנה 14, אלא לגבי 70 מטרים רבועים בלבד; עלה מספר בני משפחתו של המחזיק והגרים עמו על ארבעה – תינתן הנחה, כאמור, לגבי 90 מטרים רבועים בלבד.

14. מחזיק בבנין או בחלק ממנו שאינם משמשים למגורים בלבד, שנתקיימו לגביו התנאים המפורטים בתקנה 14(ה) או (2), יהיה זכאי להנחה מארנונה בשיעורים שנקבעו בפסקאות האמורות בהתאמה, אם באותה שנת כספים לא היה חייב בתשלום מקדמה למס הכנסה לפי סעיפים 174 עד 181 לפקודת מס הכנסה, ופקיד השומה נתן לו, על פי בקשתו, תעודה על כך, והיה חייב בתשלום המקדמה, אך נקבע בשומה כי אין הוא חייב במס הכנסה לשנת הכספים הנדונה, תחזיר לו הרשות המקומית את סכום הארנונה ששילם על אותו נכס לאותה שנה.

14. הוראות תקנות 16, 17, 18, 20 ו-21 לא יחולו על מתן הנחה לפי פרק זה.

פרק 7: הוראות כלליות

15. גובר הרשות המקומית יהיה ממונה על ביצוע מתן הנחות לפי תקנות אלה, למעט הנחות שבסמכות הועדה.

16. זכאי להנחה שלא פרע במלואה את יתרת הארנונה שהוטלה על הנכס בשנת הכספים, עד יום 31 בדצמבר של אותה שנה, תהיה ההנחה שנקבעה לו בטלה מאותו יום ותחזיר ליתרת הארנונה.

17. (א) קיימת זכאות להנחות שונות על פי תקנות אלה, תינתן לזכאי להנחה, הנחה אחת בלבד, הגבוהה מביניהן, ולא תינתן כל הנחה למחזיק נוסף בנכס שלגביו ניתנה הנחה.

(א) קיימת זכאות להנחה לפי תקנות אלה ולפי תקנות שהותקנו לפי סעיף 12(א) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יערי החקציים), תשנ"ג-1992, רשאית המועצה

תק' (נ"ט) 2
תשנ"ג-2002
תק' (נ"ט) 3
תשנ"ט-2009

תק' (נ"ט) 2
תשנ"ח-1998

תק' (נ"ט) 3
תשנ"ט-2009

סיג' לדידות גדולה
תק' תשנ"ז-1997

פטור על בתי עסק
תק' תשנ"ז-1997

ס' - הנחות הנחות
תק' תשנ"ז-1997

המחנה

ביטול ההנחה

מניעת כפל החומה
והנחה חלקית

תק' תשנ"ד-1993

- לחתך במצטבר.
- (ב) זכאי להנחה המחזיק בשני נכסים או יותר - תינתן הנחה לנכס אחד בלבד, לפי הגבוהה מביניהן.
- (ג) זכאי להנחה אשר החזיק בנכס בחלק משנת הכספים שעליה הוטלה הארגונה - תינתן ההנחה בשיעור יחסי למספר החודשים שבהם החזיק בנכס.
18. (א) החליטה המועצה על מתן הנחות מארגונה ושיעורן, לפי תקנות אלה, תפרסם הודעה על כך בתחום הרשות המקומית, ביחד עם תודעתה בדבר הטלת שיעורי הארגונה ומועדי תשלומה.
- (ב) פרסום ההנחות מארגונה ושיעורן שלא כאמור בתקנות משנה (א) לא יגרע מתקפן של אלה, ובלבד שמיד לאחר שהחליטה עליהן המועצה, תפרסמן באותה דרך בה פרסמה את שיעורי הארגונה ומועדי תשלומה.
19. המועצה רשאית לכלול פרטים נוספים בטופס הבקשה שתכין לפי דוגמת טפסים 1 ו-2 שבתוספת השניה.
20. לא תינתן הנחה לפי תקנות אלה אלא אם כן שולמה יתרת הארגונה הכללית שהוטלה על הנכס בתשלום אחד מראש, בהוראת קבע או לפי הסדר תשלומים אחר להנחת רעתה של הרשות המקומית.
21. המועצה תקבע מועד להגשת בקשה להנחה וכן תקבע מועד למתן תחליטה בידי מי שהוסמך לכך לפי תקנות אלה.
22. לא תבטל הנחה שניתנה על פי דין למי שעבר תחילתן של תקנות אלה כבר שילם את הארגונה הכללית לשנת 1993 בתשלום מראש או בהוראת קבע.
- פרק ז': הוראות שעה
23. (כטלה).
24. (א) בשנת הכספים 2001 תקבע המועצה הנחה למחזיק של אדמה חקלאית, בהגדרתה בסעיף 269 לפקודת העיריות, שלא נעשה בה שימוש חקלאי, כאמור באותה הגדרה, מטעמים של שמירה שמיטה במשך שמונה חודשים לפחות של אותה שנה - בשיעור של 90 עד 100 אחוזים מסכום הארגונה הכללית שהיתה מוטלת על אדמה זו באותה שנה, אלמלא ההנחה.
- (ב) הנחה כאמור בתקנות משנה (א) תינתן לאדמה חקלאית שהוכח לגביה כי נעשה בה שימוש חקלאי בשנתיים מתוך שלוש השנים שקדמו לשנת הכספים 2001.
25. (א) בתקנה זו -
- "במזומן" - לרבות בשיק שהתארך הנקוב בו הוא יום הוצאתו או בכרטיס אשראי;
- "חוב לשנת 2002" - סך כל סכומי הארגונה הכללית שהטילה המועצה על בנין או קרקע לשנת 2002, בתוספת תשלומי פיגורי, שטרם שולמו בידי החייב בתשלומם או שטרם נעשה הסדר לתשלומם;
- "סכום החוב הקודם" - סך כל סכומי הארגונה הכללית שהטילה המועצה על בנין או קרקע עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001) בתוספת תשלומי פיגורים כמשמעותם בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התש"ס-1980, ושטרם שולמו בידי החייב בתשלומם או שטרם נעשה הסדר לתשלומם;
- "תשלומים חודשיים" - תשלומים חודשיים שונים ורצופים באמצעות שיקים ודוחים או הוראות חיוב בכרטיס אשראי.
- (ב) מועצה רשאית עד יום כ"ז באדר א' התשס"ג (28 בפברואר 2003) להחליט על הפחתת סכום החוב הקודם של חייב שמילא אחד הדתאים, כמפורט להלן, בשיעור המרבי המפורט לצדם (להלן - שיעור ההפחתה) -
- (1) פרע בתשלום אחד במזומן את סכום החוב הקודם בגיכוי שיעור ההפחתה -
- (א) עד יום י"ב באייר התשס"ג (14 במאי 2003) - עד 25 אחוזים מסכום החוב הקודם;

פרסום ההחלטה
תק' תשנ"ד-1993

תק' תשנ"ד-1993

פרטים נוספים למדפס

תנאי לקבלת הנחה
תק' תשס"ה-2005
תק' (מס' 2)
תשס"ה-2006

ט"ל ביטול הנחה

תק' (מס' 4)
תשס"ב-2002
תק' תשס"ה-2005

הנחה לאדמה
חקלאית ב-1994
תק' (מס' 2)
תשנ"ד-1994
תק' (מס' 2)
תש"ס-2000

תק' (מס' 2)
תש"ס-2000

הוקה מיוחדת לשנת
2003
תק' (מס' 3)
תשס"ג-2003

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), תשנ"ג-1993
גרסה מלא ומעודכן

(ב) עד יום ט"ו בסיון התשס"ג (15 ביוני 2003) – עד 20 אחוזים מסכום החוב הקודם.

(2) פרע בתשלום אחד במזומן את מחצית החוב הקודם ומחצית ממנו בתשלומים חודשיים, שאינם נושאים ריבית והפרשי הצמדה, ושומן פירעונם לא יאוחר מ-7 בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003), בניכוי שיעור ההפחתה –

(א) עד יום י"ב באייר התשס"ג (14 במאי 2003) – עד 20 אחוזים מסכום החוב הקודם;

(ב) עד יום ט"ו בסיון התשס"ג (15 ביוני 2003) – עד 15 אחוזים מסכום החוב הקודם.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), חוב ארנונה לרשות המקומית הכולל, נוסף על סכום החוב הקודם, חוב לשנת 2002 או שהוא חוב לשנת 2002 בלבד – תהיה ההפחתה המרבית של החוב לשנת 2002, שתקבע מועצת הרשות המקומית כאמור בתקנת משנה (ב) – 12 אחוזים מסכום החוב לשנת 2002, והיא תבוא במקום שיעורי ההפחתה הנקובים בתקנת משנה (ב) לגבי חוב קודם.

(ד) לא פרע זכאי להפחתה על פי תקנה זו את יתרת הארנונה שהתחייב בתשלומה על פי תקנה זו במלואה עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003), יתבטל באותו יום שיעור ההפחתה שנקבע לו, וייוסף ליתרת הארנונה.

(הוראות תקנה זו לא יחולו בתחום רשות מקומית, שמועצתה קבעה בשנים 2001 ו-2002 הוראות הפחתה בתשלומי ארנונה הדימוית להוראות תקנה זו.

25א. (א) בשנת הכספים 2001 רשאית מועצה, באישור שר הפנים או מי שהסמיך, ועל פי תנאים וכללים שיקבע השר, לקבוע למחזיק בזכס מסוג בתי מלון הנחה בשיעור של עד 66 אחוזים מסכום הארנונה הכללית שהוטלה על הזכס בשנת 2001.

(ב) בשנת הכספים 2002 רשאית מועצה, באישור ובתנאים וכללים כאמור בתקנת משנה (א), לקבוע למחזיק בזכס מסוג בתי מלון הנחה בשיעור של עד 50 אחוזים מסכום הארנונה כללית שהוטלה על הזכס בשנת 2002 ובלבד שמחצית מהנחה כאמור תמומן מקופת הרשות המקומית.

26. (א) בתקנה זאת –

"במזומן" – לרבות בשיק שהתאריך הנקוב בו הוא יום הוצאתו או בכרטיס אשראי;

"רווח מברוקר" – לענין עירייה – כהגדרתו בסעיף 140 לפקודת העיריות;

"לענין מועצה מקומית" – כהגדרתו בסעיף 135 לפקודת המועצות המקומיות;

"חייב" – מי שעל פי דין חייב בתשלומו של סכום החוב הקודם ושטרם שילמו, או מי שהחייב כאמור ייפה את כתרו להחזיק בשמו;

"מדורג כלכלי-חברתי" – כמשמעותו בסעיף 142א(ב) לפקודת העיריות;

"זכס נושא החוב" – בנין או קרקע שלגביהם ניתנה הפחתה על פי תקנה זאת;

"נפרע" – לרבות תשלום בשיק דחוי או התחייבות לתשלום עתידי על פי הסדר תשלומים או בהוראת קבע מכל סוג;

"סכום החוב הקודם" – סך כל סכומי הארנונה הכללית שהוטלה המועצה על בנין או קרקע עד יום ו' בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) בתוספת תשלומי פיגורים, ושטרם נפרעו בידי החייב בתשלומם;

"שיעור הגביה" – היחס שבין סך כל התקבולים מארנונה שבבית הרשות המקומית בשנת כספים מסוימת, בשל חיובי הארנונה לאותה שנה, לבין סך כל הסכומים המגיעים לעירייה בשל חיובים אלה לאותה שנה, בניכוי סכומי ההנחות שניתנו;

"תכנית הבראה" – לענין עירייה – כהגדרתה בסעיף 140 לפקודת העיריות, ולענין מועצה מקומית – כהגדרתה בסעיף 135 לפקודת המועצות המקומיות;

"תשלומי פיגורים" – כהגדרתם בסעיף 1 לחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובות), התשי"ם-1980 (להלן – חוק ההצמדה);

"תשלומים" – תשלומים חודשיים שורים ורצופים, בלא תוספת ריבית והצמדה.

הנחות לבתי מלון
דף 2
א-2001
תק' תשס"ב-2001
תק' תשס"ג-2002
תק' תשס"ג-2002

הנחה מיוחדת בשנים
2006 ו-2007
תק' תשס"ז-2006

(ב) מועצה רשאית להחליט על הפחתת סכום החוב הקודם בשיעורים המפורטים להלן, לחייב שבתקופה שמיום י"ג בניסן התשס"ז (1 באפריל 2007) עד יום י"ד בתמוז התשס"ז (30 ביוני 2007), נתקיימו בו התנאים המפורטים לעד:

תק' (מס' 2)
תשס"ז-2007

(1) הפחתה בשיעור של 50% מסכום החוב הקודם – לחייב שפרע בתשלום אחד במזומן את סכום החוב הקודם בניכוי שיעור ההפחתה (להלן – יתרת החוב) עד יום י"ד בתמוז התשס"ז (30 ביוני 2007);

תק' (מס' 2)
תשס"ז-2007

(2) הפחתה בשיעור של 45% מסכום החוב הקודם – לחייב שפרע עד יום י"ד בתמוז התשס"ז (30 ביוני 2007) את יתרת החוב, באחת מאלה:

תק' (מס' 2)
תשס"ז-2007

(א) עד 12 תשלומים ששולמו בשקים רחויים, למעט הראשון שבהם, לטובת חרשות המקומית;

(ב) עד 24 תשלומים, ובלבד שניתנה הנראה בלתי תוזזת בידי החייב לניכוי התשלומים מושבון הבנק שלו למזכרת חרשות המקומית או שניתנה הנראה לביצוע התשלומים כאמור, באמצעות כרטיס אשראי של החייב;

(ג) עד 36 תשלומים, בתנאים שנקבעו בפסקת משנה (2), אם התשלומים ניתנים לטובת רשות מקומית המשוכנת לאשכולות 1 עד 3 למדרג החברתי-כלכלי.

(3) מועצה רשאית לקבוע את מספר התשלומים לפי תקנת משנה (ב) או (ד) בהתייחס לגובה יתרת החוב.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (ב) –

(1) הפחתה כאמור בה תיקבע בידי מועצת רשות מקומית הנמצאת בחכנית חברה, או ששיעור תגביה של הארנונה הכללית בשנת הכספים האחרונה שלגביה הוגש רוח מבוקר הוא 75% או פחות;

(2) כלל סכום החוב הקודם סכומי ארנונה שהטילה המועצה על בנין או קרקע בעבור תקופה שמיום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) בלבד – תהיה ההפחתה בשיעור 30%, ואם נפרע בתשלום אחד במזומן – ההפחתה בשיעור 35%;

(3) הפחתה לפי תקנת משנה (ב) או (ד) תחבטל אם לא פרע זכאי להפחתה על פי תקנה זאת לפחות אחד מאלה:

(1) שני תשלומים מצטברים או יותר מהתשלומים שהתחייב בהם על פי תקנת משנה (ב) או (ד);

(2) יתרת החוב במלואה שהתחייב בתשלומה על פי תקנת משנה (ב) או (ד).

(ד) לא ניתנה הפחתה, לפי תקנת משנה (ב) או (ד) אלא אם כן –

(1) נפרע או הוסדר כדין, סכום הארנונה הכללית שהוטל על הנכס נושא החוב לשנות הכספים 2005 ו-2006, כולל תשלומי פיגורים, אם הוטלו;

(2) החייב, למעט חייב שפרע את יתרת החוב במזומן, חתם על התחייבות לפי הסופס שבתוספת הרביעית שבו הוא מתחייב לפרוע במועד תשלומי הארנונה הכללית שהתחייב בהם לפי תקנת משנה (ב) או (ד).

(ד) תקנות משנה (ב) ו-(ד) לא יחולו לגבי בנין או קרקע שהמחזיק בהם הוא המדינה, חברה ממשלתית, תאגיד סטטוטורי או מי שקיבל הנחה מארנונה לפי סעיפים 4 ו-5 לפקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938.

פרק ח': הנחיות לבתי עסק בירושלים בשנת 2002

תק' (מס' 4)
תשס"ב-2002

27. בפרק זה –

"המועצה" – מועצת עיריית ירושלים;

הגדרות
תק' (מס' 4)
תשס"ב-2002

"נכס הזכאי להנחה" – בית מלאכה, בית מסחר לרבות חנות, מטערה, בית קפה, בית קולנוע, מרכז, בית מרקחת, מספדה, מכבסה, חניון, אולם שמחות וכדומה, הנכלל באזור ההנחה, למעט משרד, בנק, תחנת דלק, חברה ביטוח או סוכנות ביטוח, תעשייה, מערכת עיתון, מרפאה,

תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארגונה), תשנ"ג-1993

נוסח מלא ומעודכן

שידור רפואי וכדומה, הנכלל באזור האמור;

"הגידן" – בין מקורה ובין שאינו מקורה שההגיה בו נעשה בחשלוט;

"אזור ההגנה" – השטח שגבולותיו מסומנים בקו כחול במפה הערוכה בקנה מידה 1:15,000 שאישר שר הפנים, ושהעתיקים ממנה מופקלים לעיין הציבור במשרד הפנים בירושלים ובמשרדי עיריית ירושלים.

28. המועצה העניק הגנה מסכום הארגונה הכללית שהוטלה על מחזיק בכס הזכאי להגנה, בעד התקופה מ-1 בינואר 2002 עד 30 ביוני 2002, בשיעורים אלה:

(1) בכס הזכאי להגנה, למעט חניון – 50% לגבי 100 מטרים רבועים בלבד משטחו;

(2) חניון – 50% לגבי מתחית משטח החניון עד לשטח של 3,000 מטרים רבועים בלבד.

29. בקשה להגנה לפי פרק זה חוגש לפי הטופס שנתנה עליו המועצה, ורשאית היא להורות על צירוף מסמכים לבקשה.

30. תקנות 16, 17 (א) ו-20 (ג) יחולו על פרק זה, ולענין זה יראו כאילו במקום "כס" נאמר שם "כס הזכאי להגנה".

שימור ההגנה
תק' (מס' 4)
תשס"ב-2002

טופס הבקשה
תק' (מס' 4)
תשס"ב-2002

החלת הוראות
כלליה
תק' (מס' 4)
תשס"ב-2002

הוספת ראשונה

ת"ת תשס"א-2010

(תקנה 2(א)(8))

מספר הגפשוט	הכנסה חורשית ממוצעת בשקלים חרשים בשנה הכספים 2010	הכנסה חורשית ממוצעת בשקלים חרשים בשנה הכספים 2010	הכנסה חורשית ממוצעת בשקלים חרשים בשנה הכספים 2010
1	עד 1,994	1,995-2,293	2,294-2,592
2	עד 2,991	2,992-3,440	3,441-3,888
3	עד 3,469	3,470-3,989	3,990-4,510
4	עד 3,948	3,949-4,540	4,541-5,132
5	עד 4,800	4,801-5,520	5,521-6,240
6	עד 5,652	5,653-6,500	6,501-7,347
שיעור ההגנה	עד 80%	עד 60%	עד 40%
7	עד 6,504	6,505-7,479	7,480-8,455
8	עד 7,356	7,357-8,459	8,460-9,562
9	עד 8,208	8,209-9,439	9,440-10,670
10 ומעלה	עד 912 לגפשוט	עד 1,049 לגפשוט	עד 1,186 לגפשוט
שיעור ההגנה	עד 90%	עד 70%	עד 50%

הוספת שניה

תק' תשס"א-2001
תשס"א-2005
(מס' 3)
תשס"ז-2007
תק' (מס' 2)
תשס"ח-1994
תק' תשס"ח-1995
תק' תשס"ח-1996
תק' תשס"ח-1997
תק' תשס"ח-1999
תק' תשס"ח-2000
תק' תשס"ח-2001
תק' (מס' 2)
תשס"ב-2001
תק' (מס' 2)
תשס"ג-2002
תק' תשס"ד-2003
תק' תשס"ד-2006
תק' (מס' 2)
תשס"ז-2007
תק' (מס' 2)
תשס"ח-2009
תק' (מס' 2)
תשס"ח-2009
תק' תשס"ח-2010

טופס 1

(תקנות 2(ב), 4 (19-))

שם חרשות המקומית

בקשה לקבלת הגנה מחשלוט ארגונה כללית לחרשות מגורים לשנה הכספים 2009

לפי תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארגונה), תשנ"ג-1993

(הושמט)

תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנה מארנונה), תשנ"ג-1993
נוסח מלא ומעודכן

טופס 2

(תקנה 8 ו-19)

שם הרשות המקומית

בקשה לקבלת תנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים
לשנת הכספים 2009 - למוחיק שתוא "נוקף"

לפי תקנות הסדרים במשק המדינה (הגנות מארנונה), תשנ"ג-1993
(הושמט)

תק' (נס" 2)
תשנ"ה-1994
תק' תשנ"ז-1995
תק' תשנ"ז-1996
תק' תשנ"ז-1997
תק' תשנ"ז-1999
תק' תשנ"ז-2000
תק' תשנ"ז-2001
תק' (נס" 2)
תשנ"ז-2001
תק' (נס" 2)
תשנ"ז-2002
תק' תשנ"ז-2006
תק' (נס" 2)
תשנ"ז-2007
תק' (נס" 2)
תשנ"ז-2009
תק' (נס" 2)
תשנ"ז-2009
תק' תשנ"ז-2010

תק' (נס" 3)
תשנ"ה-2005

תוספת שלישית

(תקנה נג)

1. אזור שדרות רבתי:

- (1) גבולה המוניציפלי של העיר שדרות;
- (2) אזור התעשיה "ספירים" (שער הנגב מזרח) - תב"ע מס' 10/303/02/7;
- (3) אזור התעשיה "מפעלי שער הנגב" - תב"ע מס' 3/128/03/7;
- (4) מיתחם קמפוס המכללה האקדמית "ספיר" - מכללת הנגב על שם פנחס ספיר - תב"ע מס. 20/303/02/7 / 29/303/02/7;
- (5) כפר הסטודנטים "איבים" - תב"ע מס' 11/303/02/7.

2. יישובים סובב עזה:

תק' תשנ"ז-2007
תק' (נס" 3)
תשנ"ז-2008

- | | | |
|----------------|----------------|-----------------|
| (1) אבשלום | (19) כפר עזה | (36) עמי עוז |
| (2) אור הנר | (20) כרם שלום | (37) פרי גן |
| (3) איבים | (21) כרמיה | (38) רעים |
| (4) ארז | (22) מבטחים | (39) שדה אברהם |
| (5) באר | (23) מגן | (40) שובה |
| (6) גבים | (24) מפלסים | (41) שוקדה |
| (7) גברעם | (25) נחל עוז | (42) תרשיה |
| (8) דקל | (26) גיר יצחק | (43) תלמי יוסף |
| (9) זיקים | (27) גיר עוז | (44) חקומה |
| (10) זמרת | (28) גיר עם | (45) דורות |
| (11) תולית | (29) גירים | (46) ברור-חיל |
| (12) יבול | (30) נתיב | (47) מבקעים |
| (13) יד מרכזי | העשרה | (48) צוחר |
| (14) יכני | (31) טופה | (49) אורח |
| (15) ישע | (32) סעד | (50) תלמי אליהו |
| (16) יתר | (33) עין הבשור | (51) שדה גיצן |
| (17) כיסופים | (34) עין | |
| (18) כפר מימון | השלשה | |
| | (35) עלומים | |

תוספת רביעית

(תקנה 26(ו)(2))

התחייבות למשלום ארנונה כללית

בגין נכס ברוח'	גוש	חלקה
מס' הידרה	זיהוי אחר	(להלן – הנכס)
מס' חשבון בפנקסי הרשות המקומית		
המצי' בתחום (שם הרשות המקומית) (להלן – הרשות המקומית)		
אנו הח"מ	ח"ז	
	ת"ז	

יחד ולחוד

חברה (שם התאגיד) מס', באמצעות נציגה (שם הנציג ומס' הזוהר), המוסמך לחתום בשם התאגיד החייבים ארנונה כללית בגין הנכס, מסכימים להשתתף במבצע הפחתת חובות הארנונה, בהתאם להחלטת מועצת הרשות המקומית, ועל פי הכללים שנקבעו בתקנה 26 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחת מארנות), התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות).

הוכח לנו כי חוב הארנונה החל על הנכס עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004) בתוספת תשלומי פיגורים, נכון להיום (להלן – חוב הארנונה המלא) הוא בסך , וכי סכום החוב, לאחר ההפחתה על פי התקנות (להלן – יתרת החוב) הוא בסך ידוע לנו כי תשלום יתרת החוב חבא לסלק את החוב המלא, מותנה במילוי התנאים המפורטים להלן.

אי לכך אנו מתחייבים ומסכימים כדלקמן:

1. (א) לשלם את יתרת החוב במלואה עד יום בסעיף קטן (ב), כסדרם ובמועדם.

(ב) לצורך מילוי ההתחייבות שלפי סעיף קטן (א), אנו נוקטים בזה אחד מאלה:

(1) הפקדת שקים חודשיים שווים ורצופים לסובת הרשות המקומית, כל אחד על סך שקלים חדשים.

(2) נתינת חוראה בלתי חוזרת לניכוי מושבון חבנק שעל שמנו ב(מס' התשלומים) חודשיים שווים ורצופים לסובת הרשות המקומית כל אחד על סך שקלים חדשים.

(3) נתינת חוראה לתשלום יתרת החוב באמצעות כרטיס אשראי הרשום על שמנו ב(מספר התשלומים) תשלומים חודשיים שווים ורצופים, כל אחד על סך שקלים חדשים.

2. (א) אנו מסכימים לכך, כי אם לא נפרע שני תשלומים מצטברים שהתחייבנו בתשלומם לפי סעיף 1(ב), או אם לא נפרע את יתרת החוב בתום המועד לפירעון תשלומים כאמור – תבטל ההפחתה שניתנה לנו על פי התקנות (להלן – ההפחתה) ותיווסף ליתרת החוב. בוסלה ההפחתה בידי הרשות המקומית לפי סעיף זה, ייזקפו הסכומים ששילמנו על פי כתב התחייבות זה עד מועד הביטול, על חשבון חוב הארנונה המלא שנתחייבנו בתשלומנו.

ולראיה באנו על התחום היום

נתחם בפני

(שם ותפקיד ברשות המקומית), היום

אריה דרעי
שר הפנים

י"ז בשבט תשנ"ג (8 בפברואר 1993)

הודעה למנויים על עריכת ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן

הודעה למנויים על עריכת ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן

הודעה למנויים על עריכת ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן

פקודת מיסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938¹

פקודה הקובעת הוראות בנידון פיטורין מסויימים מארנונות עיריה ומועצה מקומית.

1. השם הקצר

פקודה זו תיקרא פקודת מיסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938.

חלק א' – פיטורין ממיסי-עיריה

2. פירוש (תיקון: תשכ"ח)

בחלק זה מפקודה זו:

- (א) המלים "בנין" "קרקע תפוסה", "בעלים", ו"מחזיק" יהיו להלן הפירושים שניתנו להן בסעיף 101 מפקודת העיריות, 1934 וכן
- (ב) "ארנונה כללית" פירושו כאמור בסעיף 274ב. לפקודת העיריות.

3. הממשלה ואנשים המחזיקים בקרקע מטעם הממשלה יהיו פטורים ממס (תיקון: התשנ"ב, תשנ"ג, תשנ"ה, תשנ"ו, תשנ"ח).

(א) (1) בשל נכסים בתחומי רשויות מקומיות, שחל עליהם סעיף 3(ב) תשולם ארנונה כללית, בכל שנת כספים, בשיעור הקבוע בפסקה (3) מהארנונה הכללית שהיתה משולמת ברשות המקומית אלמלא הוראת סעיף 3(ב) האמור, והכל בהתאם לסכומים ולסוגי הנכסים הנוהגים באותה רשות מקומית, באופן שלא ייקבע סיווג נפרד לנכסי מדינה; באין סיווג מתאים – יחול הסיווג הדומה ביותר.

(2) בשל הנכסים האמורים בפסקה (1), לא תשולם אגרת סילוק אשפה או כל אגרה אחרת, המשולמת לרשות המקומית בידי מי שפטור מתשלום ארנונה כללית, ובלבד שסכום הארנונה הכללית בכל שנת כספים, בשל נכס מסוים מן הנכסים האמורים, לא יפחת מסכום האגרות כאמור, ששולם בפועל לרשות המקומית בשנת 1994 בשל אותו נכס, בתוספת שיעורי העדכון שמקבעו מידי שנה, בתקנות לפי פרק ד' לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה, להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992.

(3) שיעור הארנונה הכללית בהתאם לפסקה (1) יהיה –

- (1) לגבי נכסים שמחזיקים בהם משרד הבטחון או צבא הגנה לישראל או מטעמם, לרבות יחידות הסמך שלהם – 30%;
- (2) לגבי נכסים המשמשים בתי חולים או מרפאות – 45%;
- (3) לגבי נכסים אחרים – 55%.

¹ פורסם: בע"ר 1938, תוס' 1 עמ' 27.

תיקונים: ס"ח התשל"ט, עמ' 155, התשי"ד עמ' 142, התשכ"א, עמ' 112.

התשכ"ח, עמ' 54, התש"ן, עמ' 92.

ס"ח 1378, התשנ"ב (8.1.1992), עמ' 43 (תחילתו של החוק מראשית שנת הכספים 1993 ונדחה מדי שנה) הצע"ח 2091 מיום 4.12.91.

ס"ח 1406, התשנ"ג (7.1.1993), עמ' 15.

ס"ח 1445, התשנ"ד (9.1.1994), עמ' 50 (תחילת התיקון מ-1.1.1995).

ס"ח 1501, התשנ"ה (27.1.1995), עמ' 101.

ס"ח 1554, התשנ"ו (8.1.1996), עמ' 22.

ס"ח 1610, התשנ"ז (6.2.1997), עמ' 64.

ס"ח 1645, התשנ"ח (15.1.1998), עמ' 48.

ס"ח 1739, התש"ס (11.6.2000), עמ' 192 (תחילתו של תיקון סעיף 15 ביום שקבע שר המשפטים בצו או בתום שישה חודשים מיום פרסומו, לפי המוקדם).

(ג) הארמונה הכללית לא תוטל על כל בנין או קרקע תפוסה שהמחזיקים בהם הם הממשלה, או כל אדם אחר או מוסד אחר המחזיקים בהם מטעם הממשלה, והמשמשים לצרכי הממשלה, או לצרכי כל אדם אחר או מוסד אחר המחזיקים בהם מטעם הממשלה, ושום בנין או קרקע תפוסה לא ייחשבו כאילו הם משמשים לאחד מן הצרכים האלה אם המחזיק באותו בנין או באותה קרקע תפוסה הוא פקיד מטעם הממשלה המשלם שכר דירה בעדם אם במישרין או בצורת נכונים ממשכורתו.

הוראות סעיף זה לא יחולו בתחום עיריית ירושלים או בתחום עיריה אחרת שהכריז עליה שר הפנים, לאחר התייעצות בשר האוצר, שהיא עיר שלים.

4. מדינות זרות, עדות דתיות או מוסדות דתיים, מוסדות צדקה ומוסדות חינוך יהיו פטורים ממס (תיקון: התשנ"ז)

למרות כל האמור בפקודת העיריות 1934: -

(א) ארמונה כללית לא תוטל על כל בנין או קרקע תפוסה אשר -

(I) בבעלות עליהם היא בידי כל מדינה או בידי כל אדם המחזיק בהם מטעם כל מדינה בתנאי שאותה מדינה משתמשת באותו בנין או באותה קרקע תפוסה לצורך קונסוליה בשביל הקונסול הכללי או בשביל כל פקיד קונסולרי קבוע של אותה מדינה;

(II) הבעלות והחזקה עליהם הן בידי כל עדה דתית או מוסד דתי, בתנאי שהבנין או הקרקע התפוסה משמשים לאותה עדה דתית או לאותו מוסד דתי:

- (א) כמקום תפילה, מקווה טהרה או
- (ב) כמזכר, או
- (ג) כבית-חולים, מרפאה או בית הבראה, או
- (ד) כגן-ילדים, בית-ספר, בית-יתומים, סמינר, או בית-ספר מקצועי, או
- (ה) כבית-מחסה לעניים ולנצרכים, או
- (ו) כפונדק או כבית הכנסת-אורחים המשמשים אך ורק לאיכסון עולי רגל בחינם, או
- (ז) כתקנייה, זוויה או בית-תמחוי, או
- (ח) כדירתו של ראש אותה עדה, או
- (ט) כבית-שמפט דתי.

(III) הבעלות והחזקה עליהם הן בידי כל אגודת-צדקה, בתנאי שהבנין או הקרקע התפוסה משמשים לאותה אגודת צדקה -

- (א) כבית-חולים או בית-מחסה או בית-הבראה, או
- (ב) כבית-יתומים או בית-מחסה לעניים ולנצרכים, או
- (ג) כפונדק או כבית הכנסת-אורחים המשמשים אך ורק לאיכסון עולי רגל או מהגרים בחינם, או
- (ד) כתקנייה, זוויה או בית-תמחוי;

(IV) הבעלות והחזקה עליהם הן בידי כל מוסד-חינוך, בתנאי שהבנין או הקרקע התפוסה משמשים לאותו מוסד-חינוך -

- (א) כגן ילדים, בית-ספר, סמינר או בית-ספר מקצועי, או
- (ב) כבית-חינוך לעיוורים, לאילמים או לחרשים, או
- (ג) כספריה ציבורית;

בתנאי כי לא יפטרו ממס כל בנין או קרקע תפוסה שהבעלות והחזקה עליהם הן בידי כל מדינה או כל אדם המחזיק מטעם כל

מדינה, או כל עדה דתית או מוסד דתי, אגודת-צדקה או מוסד-חינוך, אם אותה מדינה או אותה עדה דתית או אותו מוסד דתי, או אותה אגודת-צדקה או אותו מוסד-חינוך משתמשים בבנין או בקרקע התפוסה לאיזה צורך שתכליתו הפקת ריווח כספי.

(ב) ארנונה כללית לא תוטל על כל בנין או קרקע תפוסה שהבעלות עליה היא בידי כל מדינה או עדה דתית או מוסד דתי או אגודת-צדקה או מוסד חינוך, אם אותה מדינה או אותה עדה או אותו מוסד דתי או אותה אגודה או אותו מוסד חינוך משתמשים בהם לאחד מן הצרכים המפורטים בפיסקה (א) (i), (ii) ו- (iv) מסעיף זה: -

בתנאי שלא יפסדו מארנונות אלה כל בנין או קרקע תפוסה שהבעלות עליהם הן בידי כל מדינה, עדה דתית או מוסד דתי, אגודת-צדקה או מוסד חינוך אם אותה מדינה או אותה עדה או אותה אגודה או אותו מוסד משתמשים בבנין או בקרקע התפוסה לאיזה צורך שתכליתו הפקת ריווח כספי.

5. פטורים שונים (תיקונים: 1940, התשכ"ח, התש"ן, התשנ"ב)
הנכסים דלקמן יהיו פטורים מהארנונה הכללית, דהיינו: -

(א) כל מקום שהוא מצבה היסטורית או מקום היסטורי עפ"י פקודת העתיקות ואשר, לדעת הממונה על המחוז, חלות עליו ההגבלות המוטלות עפ"י אותה פקודה על השימוש בו למטרות ריווח;

(ב) כל בנין, קרקע פנויה או קרקע תפוסה של הקדש צרכי צדקה שנוסד בתור כזה בפני בית-דין דתי או עפ"י פקודת ההקדשות לצרכי צדקה ושאינ מנהלים אותו למטרות ריווח, או של הקדש לצרכי חינוך שפירותיו משמשים אך ורק להחזקת בתי-ספר;

(ג) כל בית קברות או חלק מבית-קברות שאינ משמש למטרות ריווח;

(ד) כל מגרש ציבורי, מקום פתוח, מגרש-משחקים או קרקע שאסור להקים עליהן בנין ואשר, באישור של שר האוצר, יעודם לשימוש הציבור;

(ה) כל בית המשמש לבעליו אך ורק כבית-חיילים או כבית-מלחים;

(ו) כל רכוש השייך לחברת צער בעלי חיים ומשמש אך ורק למטרותיה, או השייך למרפאה העממית לריפוי בעלי-חיים חולים של אנשים עניים בארץ Peap's Dispensary for the Sick Animals the Poor in Palestine והמשמש למטרותיה;

(ז) כל רכוש השייך לאגודה או למוסד שיתופי שמטרתם העיקרית לספק שלא על מנת לקבל פרס, עזרה רפואית ולהחזיק בתי-חולים, בתי-הבראה, מרפאות או קליניקות, בתנאי שרכוש זה משמש אך ורק לאחת מאותן המטרות או ליותר מאחת, ובתנאי שאותה אגודה או אותו מוסד שיתופי אושר מטעם שר הפנים לצרכים פטורים עפ"י סעיף זה;

(ח) כל קרקע או בנין המשמשים אך ורק לצרכי ספורט או תרבות הגוף שלא למטרות ריווח;

(ט) כל רכוש המשמש לבעליו אך ורק כבית-נכאת ציבורי;

(י) כל רכוש, לרבות רכוש המדינה שמוסד מתנדב לשירות הציבור משתמש בו אך ורק לשירות הציבור, בתנאי שאותו מוסד יתאשר ע"י שר הפנים לצורך פיטורין עפ"י סעיף זה.

א5. למחזת כל האמור בפקודת המועצות המקומיות או בכל צו שניתן עפ"י סעיף 2 הימנה, הרי כל רכוש אשר, אילו היה מצוי בתחומי אזור עיריה היה פטור, עפ"י חלק זה של הפקודה מתשלום ארנונה כללית לעיריה, יהא פטור מכל ארנונה כללית שהוטלה ע"י מועצה מקומית, אם מצוי הוא בתוך תחומי אזור השיפוט של אותה מועצה מקומית; אולם על אף האמור בסעיף 3 לא יהיה אוצר המדינה פטור מתשלום ארנונה כללית כאמור, למועצה מקומית שעל תחומה הכריז שר הפנים, לאחר התייעצות בשר האוצר שהוא ישוב-עולים.

ב5. הסוכנות היהודית ומוסדותיה (תיקונים: התשי"ד, התשכ"ח) כדי להסיר ספק באמר בזה, כי הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, קרן קיימת לישראל וקרן היסוד בע"מ, אינם פטורים מתשלום ארנונה כללית, אלא במידה שפטור כאמור ניתן להם על פי הוראות חלק זה.

חלק ב' וחלק ג' (בוטלו)

13-6. (בוטלו) (תיקון: התשכ"א)

חלק ד' – הוראות כלליות

14. סמכותו של ממונה על מחוז להחליט מתי חלה הפקודה כל שאלה באם איזה עדה, גוף או מוסד הם עדה דתית או מוסד דתי או אם איזו אגודה היא אגודת-צדקה או אם איזה מוסד הוא מוסד-חינוך, יחליט בה הממונה על המחוז שבו נמצא הנכס אשר ביחס אליו נתבעים הפיטורין ע"י אותו מוסד דתי או אגודת-צדקה או אותו מוסד-חינוך.

15. ערעורים (תיקון: התש"ס)
(א) כל עדה או מוסד או אגודה המוצאים עצמם מקופחים בשל החלטת הממונה על המחוז שניתנה עפ"י סעיף 14 מפקודה זו, רשאים לעתור לבית משפט לענינים מינהליים.

(ב) כל מדינה, עדה דתית או מוסד דתי, אגודת-צדקה או מוסד-חינוך שחלה עליהם פקודה זו, והם נתבעים, בתוקף אמנה או פירמן או בתוקף כל בימוק אחר, כל פיטורים ממס חוץ מן הפיטורים הקובעים בפקודה זו, רשאים לעתור לבית משפט לענינים מינהליים.

16. תקנות
יכול שר האוצר להתקין תקנות לביצוען של הוראות פקודה זו.

17. ביטול
(1) (ביטול הוראות פקודת מס הרכוש החקלאית, 1935).
(2) ביטול הוראות פקודת מס הרכוש החקלאי, 1935).
(3) המודעה הקובעת הוראות בנידון מחילת מס בתים וקרקע על מוסדות-חינוך רשומים, שנתפרסמה בעתון הרשמי מיום 1 בנובמבר, 1922, מבטלת בזה.

דו"ח הוועדה לבחינת

מבנה ההנחות מארנונה

תאריך: י' בטלו, תשס"ב
25 נובמבר, 2001

י' כסלו, תשס"ב
25 קובץ, 2001

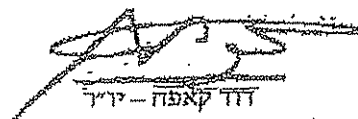
לכבוד
מר מרדכי מרדכי
מנכ"ל משרד הפנים
שלום רב,

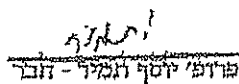
הורערה לבחינת מבנה ההגנות מאורגנה השלימה עבורה על פי כתב המנ"י
ומתכנית בואת להגיש המלצות.

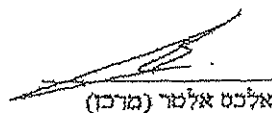
הורערה מונחה בתאריך 26.6.01 על מנת לבחון את המנ"י וההגנות מאורגנה כפי שהם
מנוגים כיום בתקנות והסדרים במשק המדינה (הגנות מאורגנה), והושגו 1993
ובמיוחד את תקנות 2(7) ו- 2(8) בין השאר בהתייחס לפסק דין בריצ 6741/99.
בהתאם לבקשה בכתב המנ"י לסיים את עבודת הורערה בתקנות על מנת לאפשר ודקון
התקנות לקראת שנת 2002, והתמקדה הורערה בשתי התקנות המוזכרות לעיל אשר על
פי פסיקת בריצ הן נעדרות תוקף משפטי החל מ- 1.1.2002.

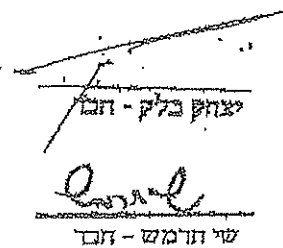
אנו מודים לכל אלו שסייעו בעבודת הורערה על ידי נדונים שסיפקו, דיונים עם חברי
הורערה והצעות שהציעו.

הבנו לרשותך להבהרות נוספות.


יהודה קאפה - יו"ר


יהודה קאפה
יו"ר יו"ר המיני - חתם


אלכס אלמור (מרכז)


יצחק בלק - חתם
שר תורמס - חתם

העתק: מר אלי ישי - סגן ראש ממשלה ושר הפנים

ד"ר חורציה נחמלצוויץ

רקע

הוראות סעיף 12(ב) ו-1(ג) לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן: החוק) קובעות כי רשות מקומית רשאית להעניק הנחות בתשלומי ארנונה ע"פ תנאים וכללים שיקבע שר הפנים בתקנות. בתקנות הג'ל קבע שר הפנים את שיעורי ההנחה המרביים וכן רשאי הוא לקבוע את שיעורי ההנחה המועריים.

שר הפנים עשה שימוש בסמכות שניתנה לו והחליט את תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993.

ב-4.4.2001 קבע בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק בפסק דין שנתן בעתירה שהוגשה ע"י ארנון יקוחיאל וזמנות עם חופשי (בג"צ 6741/99 ארנון יקוחיאל, עם חופשי נ' שר הפנים ועיריית ירושלים), כי הוראת תקנה 2(ד)(א) סיפא לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחות מארנונה), התשנ"ג-1993, בטלה ומבטלת. עוד קבע בית המשפט כי הוראת תקנה 2(8)(ב)(1) לתקנות הינה בלתי תקפה ככל שמצמצמת היא עצמה למשפחה שלה ארבע ילדים ויותר.

בית המשפט קבע כי תחילת של פסק הדין יהיה ביום 1.1.2002, בין השאר כדי לאפשר עשיית הסדר חוקי אחר במקום שדי ההוראות הנעדרות כל חוקף משפטי החל מאותו יום.

להלן התקנות אשר חוקיתן נבחנה בעתירה:

2. מועצה רשאית לקבוע הנחה מסכום הארנונה הכללית שהוטלה באותה שנה הכספים על מחזיק בבכס שנוקיימו לגביי הונאים כמפורט להלן, בשיעורים שפורטו להלן:

(1)

(6)

(7) והכאי לאות הגמלאות המפורטות להלן – הנחה שלא תעלה על 70 אחוזים:

(א) גמלה להבטחת הכנסה או חשלום להבטחת הכנסת מינימום
מהמשרד לענייני דתות לפי חוק התקציב, התשנ"ג - 1993.
(ב)

(8) (א) בעל הכנסה חדשה במוצעת, שפורטה בתוספת הראשונה, לפי
מספר הנפשות המתגוררות אחר בנכס - הנחה בשיעור שנקבע לפי טורי ההכנסה
שבתוספת האמורה;
(ב) בתקנה זו -

"הכנסה" - הכנסה בידו של המוחזק בנכס ושל אלה המתגוררים אחר, מכל
מקור הכנסה שהוא, לרבות תשלומים שהמוסד לביטוח לאומי משלם להם,
למעט - (1) קצבה המשולמת לפי פרוק הי לחוק הביטוח ולפי תקנות ההענקות
לחיילים ולבני משפחותיהם, התש"ל - 1970, ולפי סעיף השלמת קצבאות ילדים
שבתקציב המשרד לענייני דתות - למי שזכאי לה בעד 4 ילדים ויותר;

בתקנה 2(7)(א) לתקנות מצא בית המשפט מספר פגמים מהותיים:

א. בנסח התקנה, כפי שנקבעה, ואציל למעשה שר הפנים למשרד הדתות את
הסמכות לקבע בתקנות זהותה של קבוצת אוכלוסייה מסוימת שתהנה מהנחה
מארגונה, וזאת בניגוד לסמכות בחוק המעניקה לשר סמכות אישית לקבע בתקנות
יכללים ותנאים להנחה בארגונה, בעשותו כך, קבע בית המשפט, עשה השר מעשה
שלא הוסמן לעשותו וכך איבד שר הפנים את השליטה על צרכי הפעלתה של
הסמכות.

ב. המצב החומרי הוא שאמור לקבוע בשאלה האם אמרן ישיבה ייחנה מהנחה
מארגונה ועל כן מן הדין היה שכלל הכנסותיו יובאו במניין ולא חלקן כפי שעושה
משרד הדתות במראו ליתן חשלום הבטחת הכנסה מינימום.

ג. העזקה הקריטריונים המהגים כחוככי משרד הדתות אל תחומי דרשות המקומית
בנושא זה מביאה גם לכך שנוצרה אפליה בין שורם. בית המשפט ציין כי האפליה
היא למשל בין אברכי ישיבה לבין סטודנטים במסגרת להשכלה גבוהה.

ד. מי שתורתם אמונתם דינם חייב שיהא הוא כדן כל תושבי העיר האחרים, ונטל
הוא המוטל עליהם כי ידכחו באופן פרטי את אי יכולתם לשלם ארגונה.

ה. בית המשפט הדגיש כי מדינה יכולה ומוסמכת ליטול היתר לעצמה לעורר
מתקציבה הכללי לומדי תורה או חלומדים מקצוע שהוא. שלא במזוה היא הרשות

המקומית שאמורה להעסיק עצמה, על דרך העיקרון, בנושאים מקומיים ולהרחיק עצמה מעניינים הנושאים אופי כלל ארצי.

באשר לתקנה 2(8) לתקנות תקנה זו, עניינה במשפחות וביחידים מיעוטי יכולת ובהזנות הניתנות למשפחות ולביחידים אלו על פי טבלאות אשר בתוספת הראשונה לתקנות. התוספת קובעת שיעורי הנחה באחוזים לפי גובה ההכנסה הממוצעת ולפי מספר הנפשות במשפחה.

בהתאם לנוסח תקנה 2(8) לתקנות בחישוב הכנסתה של משפחה ולה 3 ילדים תיכלל לענין הגדרת "הכנסה" - קצבת הילדים שהיא מקבלת ממוסד לביטוח לאומי ואילו בחישוב הכנסתה של משפחה שלה 4 ילדים - לא תיכלל לענין קביעת "הכנסה" - קצבת הילדים שהיא מקבלת ממוסד לביטוח לאומי, והיינו בקביעת המדרגה מילד השלישי לרביעי, וזכות המשפחות בגוף 4 הילדים, לא אך בכיסי קצבת הילד הרביעי אלא בכיסי קצבת כל 4 הילדים כולם.

בית המשפט קבע כי הבחנה זו היא שלא מטעם העניין. כל עוד הקריטריון הקרוב הוא גובה ההכנסה ומספר הנפשות, אין הצדקה להבחין בין משפחות בגוף 4 ילדים ויותר לבין משפחות בגוף 3 ילדים ופחות. כך למשל ציין בית המשפט כי יתכן וזוהא משפחה שלה שני ילדים ומצבה התוממי קשה ממשפחה ולה 6 ילדים, והיינו "קבוצת השוויון" של משפחה בת 4 ילדים ויותר, אינה "קבוצת שוויון" כלל לענין זה.

לאור פסיקת ב"צ כי שתי ההחלטות הנזכרות לעיל נעדרות תוקף משפטי החל מיום 1.1.2002, וקצות המוצא של עבודת הורערה הייתה שהסיפא של תקנה 2(7)(א) נפסל ואילו התקנה השניה 2(8)(ב) (1) בית המשפט ביקש פתרון למצב אפליה.
עבודת הורערה התמקדה על כן במחן מענה לסעיפים אלה על פי פס"ד של בית המשפט העליון.

המלצות הורערה

הורערה קיימת מספר דיונים וכן ערכה בדיקת נתונים ברשויות מקומיות והגיעה למסקנה שיש לקבצ מחדש את טבלת ההכנסה החודשית הממוצעת המפורטת בתוספת הראשונה בתקנות, באופן שתיווצר יחד שוויוניות, עליה תציר באמור בית המשפט, ומחן מענה להתקיימות במשק.

המלצות הורערה הן כדלהלן:

1. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון הסיפא של תקנה 2(7)(א) מבוטל. לענין זה הורערה מצינת את קביעת בית המשפט (פיסקה 41) כי "ביטולה של החלטת תקנה

2(7)(א) סיפא לתקנות ההגנה אינה משמיעה בהכרח מסקנה כי אברכי - ישיבה לא יזכו בהגנה מארגונה בכל מקרה..... אכן, אין מן הנמנע כי מרבית האברכים יזכו בהגנה על פי חודאת חקנה 2(8) לתקנות ההגנה, ולפיכך רשאים אברכים שנהנו מתקנה 2(7)(א), ואף בית המשפט העליון עמד על כך, לפנות לרשות המקומית בבקשה להגנה אשר תבחן ע"פ כללי מבחן ההכנסה בחקנה 2(8) לתקנות ההגנה.

2. מומלץ לשנות את חקנה 2(8)(ב)(1) לתקנות כך שכל קצבאות הילדים המשולמות ע"י המוסד לביטוח לאומי ללא הבדל בין מספר הילדים לא יכללו בחישוב ההכנסה של משפחה לצורך קביעת נקקת ההגנה בארגונה זאת על מנת מה שבית המשפט הגדיר "הפליה בלתי מרדקת בין סוגי משפחות שונות".

3. להלן טבלה מעודכנת מומלצת של ההכנסה החודשית הממוצעת בש"ח בשנת הכספים 2001 הקובעת את שיעורי ההגנה בארגונה לשנת 2002 ("תוספת ראשונה" לחקנה 2(8)). הטבלה מבוססת על קצבאות הבטחת הכנסה מביטוח לאומי ובחירתם מקדם ע"פ מספר הנפשות בהתאם לשכר הממוצע במשק (ראו שיטת חישוב הטבלה בנוסף 1 המצ"ב).

הכנסה חודשית ממוצעת בשקלים חדשים בשנת הכספים 2001						מספר נפשות
1740	-	1741	2001	-	2002	1
2611	-	2612	3003	-	3004	2
2857	-	2858	3286	-	3287	3
3104	-	3105	3570	-	3571	4
3800	-	3801	4370	-	4371	5
4496	-	4497	5170	-	5171	6
עד 80 %	עד 60 %		עד 40 %		שער הגנה	
5192	-	5193	5871	-	5872	7
5886	-	5889	6771	-	6772	8
6584	-	6585	7572	-	7573	9
7731	841		951		10 ויותר	
עד 90 %	עד 70 %		עד 50 %		שער הגנה	

נספח 1 – שיטת הישוב ההכנסה למכלת מבחן ההכנסה

מכלת מבחן ההכנסה אמורה להתבט על:

1. שוויוניות בהתאם לפס"ד.
2. שיתופיות בקביעת מבחן ההכנסה במטריצת הטבלה.
3. ערכון טכני והוגן אשר גם ימוע הכולל משמעותית של אוכלוסיית מקבלי ההנחה במדינה ללא מקור מימון מקביל לרשויות המקומיות ושל מיטב ידיעתנו בתקציב המדינה אין הצעה לכך.
4. השענות בקביעת מבחן ההכנסה על נתוני בסיס רשמיים של גורם מוטמן ע"פ קצבת הבטחת הכנסה של הביטוח הלאומי.
5. ממרצע ההתייקרויות המתקבל בטבלה במעבר משנת 2001 לשנת 2002 נבזה מן המדר, בהתחשב: - בקשיים כלכליים של אוכלוסיית מקבלי ההנחות.
- עליית השכר הממוצע במשק.
- כללי ערכון שיושמו במשרד הפנים בשנים האחרונות.

להלן השיטה:

1. הנחה מקסימלית לפי מספר נפשות (טורי הכנסה ראשון) -

מספר נפשות	שיטה
1	קצבת הבטחת הכנסה ליחיד.
2	קצבת הבטחת הכנסה לזוג.
3	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + ילד, בניכוי קצבת ילדים לילד אחד.
4	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + 2 ילדים, בניכוי קצבת ילדים לשני ילדים.
5	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + 2 ילדים, בניכוי קצבת ילדים לשני ילדים + 10% מהשכר הממוצע במשק.
6	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + 2 ילדים, בניכוי קצבת ילדים לשני ילדים + 20% מהשכר הממוצע במשק.
7	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + 2 ילדים, בניכוי קצבת ילדים לשני ילדים + 30% מהשכר הממוצע במשק.
8	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + 2 ילדים, בניכוי קצבת ילדים לשני ילדים + 40% מהשכר הממוצע במשק.
9	קצבת הבטחת הכנסה לזוג + 2 ילדים, בניכוי קצבת ילדים לשני ילדים + 50% מהשכר הממוצע במשק.
10 ויותר	הכנסה לגפס לפי טכום ההכנסה לגפס ל- 9 נפשות.

2. הנחה אמצעית לפי מספר נפשות (טורי הכנסה באמצע הטבלה) - ההכנסה היא ע"פ ההכנסה בטור הראשון בתוספת מקדם עד ל- 115% מאותה הכנסה.
3. הנחה גמורה לפי מספר נפשות (טורי הכנסה בשמאל הטבלה) - ההכנסה היא ע"פ ההכנסה בטור הראשון בתוספת מקדם מעל 115% עד ל- 130% מאותה הכנסה.

טבלת מבחן ההכנסה שנקבעה בשנת 2001 וחלה משנת הכספים 2002 ועד לשנת 2011 נשחקה באופן ראלי כמפורט להלן:

1. כפי שניתן לראות בטבלה מס' 3, שיעור העדכון בין טבלת ההכנסה משנת 2001 לו משנת 2010 (ע"פ טבלה זו נקבעת שיעור ההנחה בשנת 2011) גע בין 14% למשפחות עם 1 ו-2 נפשות לבין 21% במשפחות עם 3 נפשות - וכ - 25% למשפחות מעל 3 נפשות.
- שיעור עליית המדד בתקופה שבין 2001 עד ל- 2011 היה 26.6%. מכאן נובעת שחיקה ראילית ממוצעת של טבלת ההכנסה בשיעור של כ- 7%.
2. בנוסף לכך בתקופה האמורה חל שחיקה גם בשכר הממוצע במשק. בעוד שהשכר הממוצע במשק עלה ב- 16.6% בעוד שעליית מדד המחירים לצרכן עלה כאמור בתקופה זו בשיעור של 26.6%.
3. יוקר המחיה בישראל גבוה בהשוואה למדינות ה- OECD. בתקופה האמורה עלה יוקר המחיה בישראל באופן יחסי יותר מאשר מדינות אלה.
4. בממוצע עלה בתקופה הנדונה תעריף הארנונה המשוקלל למגורים בשיעור ראלי של כ- 4%. עליה זו היא בעיקר תוצאה מהיתרים חריגים להעלות ארנונה שניתנו לרשויות המקומיות לצרכי הבראה כספית.

טבלה 1

הכנסה חודשית ממוצעת בשקלים חדשים בשנת הכספים 2001				מספר בפשות	
2,274 -	2,012	2,011 -	1,750	1,749	עד 1
3,394 -	3,004	3,003 -	2,612	2,611	עד 2
3,714 -	3,287	3,286 -	2,858	2,857	עד 3
4,035 -	3,571	3,570 -	3,105	3,104	עד 4
4,940 -	4,371	4,370 -	3,801	3,800	עד 5
5,845 -	5,171	5,170 -	4,497	4,496	עד 6
עד 40%		עד 60%		עד 80%	שיעור הנחה
6,750 -	5,972	5,971 -	5,193	5,192	עד 7
7,654 -	6,772	6,771 -	5,889	5,888	עד 8
8,559 -	7,573	7,572 -	6,585	6,584	עד 9
לנפש 951		לנפש 841		לנפש 732	עד 10 ומעלה
עד 50%		עד 70%		עד 90%	שיעור הנחה

טבלה 2

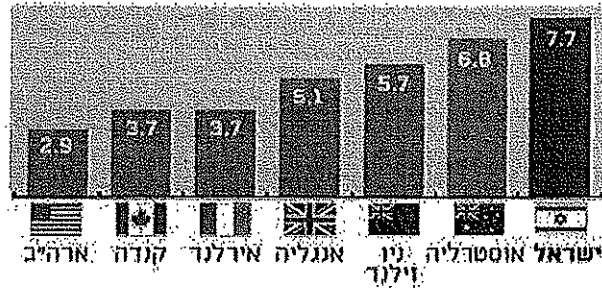
הכנסה חודשית ממוצעת בשקלים חדשים בשנת הכספים 2010				מספר נפשות	
2,592 -	2,294	2,293 -	1,995	1,994	עד 1
3,888 -	3,441	3,440 -	2,992	2,991	עד 2
4,510 -	3,990	3,989 -	3,470	3,469	עד 3
5,132 -	4,541	4,540 -	3,949	3,948	עד 4
6,240 -	5,521	5,520 -	4,801	4,800	עד 5
7,348 -	6,501	6,500 -	5,653	5,652	עד 6
עד 40%		עד 60%		עד 80%	
				שיעור הנחה	
				6,504	
8,455 -	7,481	7,480 -	6,505		עד 7
9,563 -	8,460	8,459 -	7,357	7,356	עד 8
				8,208	
10,670 -	9,440	9,439 -	8,209		עד 9
לנפש	1,186	לנפש	1,049	לנפש	עד 10 ומעלה
עד 50%		עד 70%		עד 90%	
				שיעור הנחה	

שיעור העלאה של ההכנסה החודשית הממוצעת בש"ח בשנת הכספים 2011 לעומת 2001

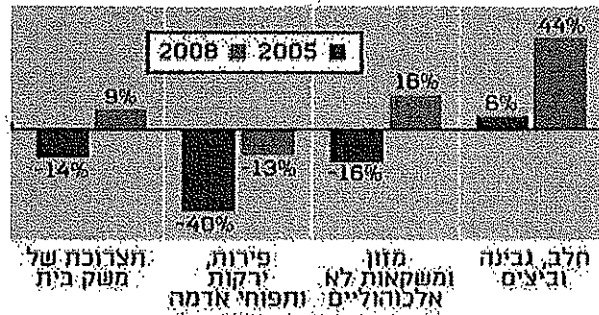
מספר נפשות

14.0%	14.0%	14.0%	14.0%	14.0%	עד	1
14.6%	14.5%	14.6%	14.5%	14.6%	עד	2
21.4%	21.4%	21.4%	21.4%	21.4%	עד	3
27.2%	27.2%	27.2%	27.2%	27.2%	עד	4
26.3%	26.3%	26.3%	26.3%	26.3%	עד	5
25.7%	25.7%	25.7%	25.7%	25.7%	עד	6
עד 40%		עד 60%		עד 80%		שיעור הנחה
25.3%	25.3%	25.3%	25.3%	25.3%	עד	7
24.9%	24.9%	24.9%	24.9%	24.9%	עד	8
24.7%	24.7%	24.7%	24.7%	24.7%	עד	9
לנפש	24.7%	לנפש	24.7%	לנפש	עד	10 ומעלה
עד 50%		עד 70%		עד 90%		שיעור הנחה

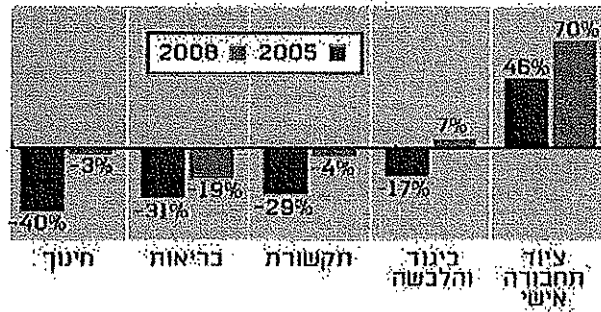
מספר שנות עבודה דרושות לקניית דירה
השוואה בין מדינות * (2009)



מחירים בישראל לעומת ממוצע ה-OECD
מוצרי מזון ותערוכת של משק בית



סל צריכה ללא מזון



מקור: מרכז מאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל