

1. התנועה למען איכות השלטון בישראל
 2. איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל
 3. ח"כ מיכאל משה רוזנטל
- על ידי ב"כ עוה"ד נידאל חאיק ואח'
מרח' יפו 208 ירושלים
ת.ד 4207 ירושלים 91043
טלפון: 02-5000073 ; פקס': 02-5000076

העותרים

נ ג ד

1. שר הפנים
 2. היועץ המשפטי לממשלה
- על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 02-6466590 ; פקס': 02-6467011

המשיבים

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט מיום 1.3.17

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 1.3.17, מתכבדים המשיבים להגיש הודעה זו מטעמם.
2. עניינה של העתירה בבקשת העותרים, כי שר הפנים יקבע תקנים למינוי עובדים ללשכות מבקרי הרשויות המקומיות בהתאם לסעיף 170(ה) לפקודת העיריות; וכן יקבע הוראות בדבר דרכי מינויים, כשירותם ומעמדם של העובדים בלשכת מבקר המועצה, כקבוע בסעיף 145ז(א) לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. עוד מבקשים העותרים, כי שר הפנים יקבע תקנים בדבר היקף התקציב המינימלי ללשכת מבקר העירייה בהתאם לסעיף 170א(ה) לפקודת העיריות, וכי יחיל תקנים אלו גם על המועצות המקומיות והמועצות האזוריות. בנוסף, מבקשים העותרים, כי היועץ המשפטי לממשלה ינחה את שר הפנים לפעול כאמור.
3. יוזכר, ביום 3.3.16 נשלח מכתב מלשכת המנהלת הכללית במשרד הפנים למנהלת מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה, במסגרתו צוין, כי שר הפנים הנחה את גורמי המקצוע לפעול להכנת תקנות בנוגע לתקן ולהיקף תקציב לשכת המבקר בהתאם להוראות סעיפים 170(ה) ו-170א(ה) לפקודת העיריות, באופן שיביא להשלמת הליך התקנתן וכניסתן לתוקף בהקדם, כך שניתן יהיה להחיל אותן על תקציבי הרשויות המקומיות לגבי תקציב שנת 2017; וכי השר הנחה לפעול על מנת לעגן העסקת מבקרים ברשויות מקומיות שמספר התושבים בהן הוא 10,000 נפש או יותר במשרה מלאה.

מכתב זה, אשר נשלח לאחר ישיבות שקיים שר הפנים עם גורמי המקצוע השונים, הוצג לבית המשפט הנכבד בדיון שהתקיים ביום 3.3.16. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד בדיון זה, ניתן למשיבים פרק זמן של ארבעה חודשים לגיבוש המתווה הסופי בסוגיית מינויים של מבקרי הרשויות המקומיות.

בהמשך לכך, הוגשו מספר הודעות מעדכנות באשר לעבודה המקצועית לגיבוש התקנות ובאשר לדיונים שהתקיימו בין מנכ"ל משרד הפנים (וגורמים נוספים במשרד הפנים) לנציג אגף תקציבים במשרד האוצר בחודשים האחרונים.

4. ביום 1.3.17 ניתנה החלטת בית המשפט הנכבד, בה נקבע כי "המשיבים יגישו הודעת עדכון נוספת עד ליום ב', 3.4.2017, לה יצורף נוסח התקנות שהועבר לוועדה לענייני ביקורת המדינה".

5. המשיבים מתכבדים לעדכן את בית המשפט הנכבד, כי ביום 26.3.17 פנה שר הפנים ליו"ר הוועדה לביקורת המדינה בכנסת (להלן – **הוועדה**) בבקשה להביא לאישור הוועדה בהקדם את תקנות העיריות (תקנים ותקציב ללשכת המבקר). למכתב צורף נוסח התקנות - שעניינן חובת תקן מינימלי לעובדי ביקורת ללשכות המבקר בעיריות ותקציב מינימלי ללשכות המבקר בעיריות - כפי שגובש בסופו של דבר בשים לב למכלול הנסיבות.

צילום המכתב ונוסח התקנות המוצע שצורף אליו מצורף להודעה זו ומסומן מש/2.

היום, ז' ניסן תשע"ז

03 אפריל 2017


ליאורה וייס-בנסקי, עו"ד
סגנית בכירה א' (בפועל)
בפרקליטות המדינה

2/14



שר הפנים
Minister of Interior

כ"ב באדר התשע"ז
20 במרץ 2017
שר. 2017-2296

לכבוד
ח"כ קארין אלהרר
יו"ר הועדה לביקורת המדינה
שלום רב,

הנדון: תקנות העיריות (תקנים ותקציב לשכת המבקר) התשע"ז-2017

עפ"י סעיף 347 לפקודת העיריות נבקש להביא לאישור הועדה לביקורת המדינה נוסח מוצע לתקנות, שעניינם חובת תקן מינימלי לעובדי ביקורת לשכות המבקר בעיריות, וכן תקציב מינימלי לתקציב לשכת המבקר, וזאת מכוח הסמכות בסעיפים להלן:

1. סעיף 170(ה) לפקודת העיריות:

"(ה) ראש העיריה בהסכמת מבקר העיריה ימנה עובדים ללשכת מבקר העיריה בהתאם לתקנים שיקבע שר הפנים בתקנות ועלפי האמור בהוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד); תקנים לפי סעיף קטן זה ייקבעו בידי השר בהתחשב במספר התושבים בתחומה של העיריה ובגודל תקציבה השנתי."

2. סעיף 170א(ה) לפקודת העיריות קובע:

"(ה) מבקר העיריה יכין ויגיש לראש העיריה מדי שנה הצעת תקציב שנתי ללשכתו, לרבות הצעת תקן, במסגרת הכנת התקציב לפי הפקודה; היקף הצעת התקציב לא יפחת משיעור קבוע באחוזים מהתקציב השנתי של העיריה, כפי שיקבע השר בהתחשב במספר התושבים בתחומה של העיריה ובגודל תקציבה השנתי."

לאחר עבודת מטה משרדית שכללה שמיעת עמדת השלטון המקומי וגורמי ביקורת ברשויות המקומיות, גובשה ההצעה שלהלן, שנקבעה בהתחשב במספר התושבים ובתקציבה של העיריה, כנדרש בחוק.

אודה להבאת התקנות לאישור הועדה בהקדם.

בכבוד רב
אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

העתק: מר מרדכי כהן - המנהל הכללי
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי - לשכה משפטית.

תקנות העיריות (תקנים ותקציב שנתי ללשכת מבקר עיריה), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 170(ה) ו-170א(ה) ו-347 לפקודת העיריות¹ (להלן – הפקודה), ובאישור הוועדה לביקורת המדינה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות בתקנות אלה -

"מלש"ח" - מליוני שקלים חדשים;

"מספר תושבים" - כמשמעותו בסעיף 19 לפקודה;

"תקציב שנתי של עירייה" - למעט הכנסות לכיסוי הגרעון המצטבר של העיריה והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה;

"תקציב שנתי של לשכת מבקר עירייה" - לרבות שכר המבקר ועובדי לשכת המבקר.

מינוי עובד ללשכת 2. ראש העירייה בהסכמת מבקר העירייה ימנה עובדים ללשכת מבקר העירייה המבקר כאמור בסעיף 170(ה) לפקודה לכל הפחות לפי התקנים שבפסקאות (1) ו-(2) לפי הנמוך מביניהם:

(1) בעירייה שמספר תושביה -

(א) עד 50,000 - עובד ביקורת אחד בהיקף של מחצית משרה;

(ב) עולה על 50,000 ואינו עולה על 150,000 - עובד ביקורת אחד בהיקף של משרה מלאה;

(ג) עולה על 150,000 ואינו עולה על 200,000 - עובד ביקורת אחד בהיקף של משרה מלאה ועובד ביקורת בהיקף של מחצית משרה;

(ד) עולה על 200,000 ואינו עולה על 250,000 - עובד ביקורת בהיקף של שתי משרות מלאות;

(ה) עולה על 250,000 - עובדי ביקורת בהיקף של שלוש משרות מלאות.

(2) בעירייה שתקציבה השנתי -

(א) עד 200 מלש"ח - עובד ביקורת בהיקף של מחצית המשרה;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197

(ב) עולה על 200 מלש"ח ואינו עולה על 400 מלש"ח - עובד ביקורת בהיקף של משרה מלאה ;

(ג) עולה על 400 מלש"ח ואינו עולה על 1,000 מלש"ח - עובדי ביקורת בהיקף של משרה מלאה ועוד עובד ביקורת בהיקף של מחצית המשרה ;

(ד) עולה על 1,000 מלש"ח ואינו עולה על 1,500 מלש"ח - עובדי ביקורת בהיקף של שתי משרות מלאות ;

(ה) עולה על 1,500 מלש"ח - עובדי ביקורת בהיקף של שלוש משרות מלאות.

3. תקציב לשכת המבקר היקף הצעת תקציב שנתי ללשכת מבקר עירייה שיכין ויגיש מבקר עירייה לראש עירייה כאמור בסעיף 170א(ה) לפקודה, לא יפחת משיעור קבוע באחוזים מהתקציב השנתי של העירייה לפי המפורט להלן:

(1) בעירייה שתקציבה השנתי אינו עולה על 100 מלש"ח - סכום שלא יפחת מ- 1% ;

(2) בעירייה שתקציבה השנתי עולה על 100 מלש"ח ואינו עולה על 200 מלש"ח - סכום שלא יפחת מ- 0.60% ;

(3) בעירייה שתקציבה השנתי עולה על 200 מלש"ח ואינו עולה על 400 מלש"ח - סכום שלא יפחת מ- 0.40% ;

(4) בעירייה שתקציבה השנתי עולה על 400 מלש"ח ואינו עולה על 1,000 מלש"ח - סכום שלא יפחת מ- 0.2% ;

(5) בעירייה שתקציבה השנתי עולה על 1,000 מלש"ח ואינו עולה על 1,500 מלש"ח - סכום שלא יפחת מ- 0.10% ;

(6) בעירייה שתקציבה השנתי עולה על 1,500 מלש"ח - סכום שלא יפחת מ- 0.06% .

4. תחילתן של תקנות אלה החל מיום _____ תחילה

היום _____ תשע"ז (_____ 2017)
(5259 חמ)

אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

(מ.ש. 7229-2016)